

UCHWAŁA Nr XLII/339/2010

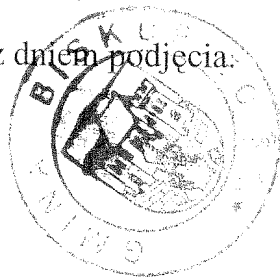
Rady Miejskiej w Biskupcu

z dnia 27 sierpnia 2010r.

**w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Biskupiec –
Humanizacja Blokowisk**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591, zmiany: Dz. U. z 2002 Nr 23, poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173 poz. 1218 z 2008r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458, z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241 i z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146 oraz Nr 106 poz. 675) Rada Miejska w Biskupcu uchwala co następuje:

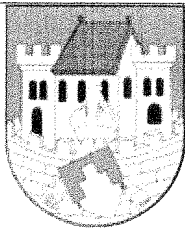
- § 1 Przyjmuje się Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Biskupiec – Humanizacja Blokowisk stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
- § 2 Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Biskupca.
- § 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCA

RADY MIEJSKIEJ

A. Radziszewska
mgr Alina Radziszewska



*Załącznik do Uchwały Nr XLII/339/2010
Rady Miejskiej w Biskupcu
z dnia 27 sierpnia 2010r.*

LOKALNY PROGRAM REWITALIZACJI

MIASTA BISKUPIEC

- HUMANIZACJA BLOKOWISK

Biskupiec 2010r.



SPIS TREŚCI

Wstęp
1. Diagnoza sytuacji przestrzennej i społeczno – gospodarczej miasta Biskupiec
1.1. Położenie miasta
1.2. Rys historyczny
1.3. Sfera przestrzeni miejskiej
1.4. Sytuacja środowiskowa
1.5. Sfera społeczno-ekonomiczna
1.6. Sfera infrastrukturalna – komunikacja
1.7. Sfera infrastrukturalna – infrastruktura techniczna
2. Nawiązanie do strategicznych dokumentów rozwoju przestrzennego, społecznego i gospodarczego miasta Biskupiec i regionu
2.1. Strategia Rozwoju Województwa Warmińsko - Mazurskiego do roku 2020
2.2. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego miasta i gminy Biskupiec
2.3. Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec
2.4. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego miasta Biskupiec
2.5. Plan Rozwoju Lokalnego Miasta i Gminy Biskupiec na lata 2004-2010
3. Założenia Lokalnego Programu Rewitalizacji
3.1. Cele i zadania Lokalnego Programu Rewitalizacji
3.2. Wyznaczenie i charakterystyka obszaru rewitalizowanego
3.3. Wskaźniki osiągnięć
4. Planowane zadania na obszarze rewitalizowanym
5. Plan finansowy
6. System wdrażania Lokalnego Programu Rewitalizacji
7. Konsultacje społeczne
8. System monitorowania, oceny i komunikacji społecznej

ZAŁĄCZNIKI

Załącznik nr 1. Zestawienie danych statystycznych dla miasta Biskupiec
Załącznik nr 2. Zestawienie danych statystycznych dla poszczególnych ulic miasta Biskupiec (obszar rewitalizowany)
Załącznik nr 3. Ogłoszenie o konsultacjach społecznych i protokół z konsultacji społecznych



Wstęp

Rewitalizacja definiowana jest jako proces przemian przestrzennych, społecznych i ekonomicznych w zdegradowanych dzielnicach miast, przyczyniający się do poprawy jakości życia mieszkańców, stanu środowiska naturalnego i kulturowego, przywrócenia ładu przestrzennego oraz do ożywienia gospodarczego i odbudowy więzi społecznych.

Celem opracowania i wdrożenia programów rewitalizacji miast jest pobudzenie aktywności środowisk lokalnych i stymulowanie współpracy na rzecz rozwoju społeczno-gospodarczego oraz przeciwdziałanie zjawiskom wykluczenia społecznego w zagrożonych patologiami obszarach miast.

Realizacja programów w zdegradowanych dzielnicach ma umożliwić tworzenie warunków lokalowych i infrastrukturalnych do rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości oraz działalności kulturalnej i edukacyjnej, w tym projektów mających za zadanie podniesienie kwalifikacji mieszkańców zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Urząd Miejski w Biskupcu przystąpił na mocy Uchwały Rady Miejskiej nr XXXVIII/322/10 z dnia 26.03.2010r. do sporządzenia *Lokalnego Programu Rewitalizacji miasta Biskupiec – Humanizacja blokowisk* (zwanego dalej LPR).

Lokalny Programu Rewitalizacji miasta Biskupiec – Humanizacja blokowisk stanowi podstawę do ubiegania się o wsparcie finansowe w ramach osi priorytetowej „Rozwój, restrukturyzacja i rewitalizacja miast” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007-2013 z Działania 4.1. Humanizacja blokowisk, Poddziałanie **4.1.1. Poprawa warunków technicznych budynków zrealizowanych w technologii z wielkiej płyty.**

LPR jest kompleksowym dokumentem, w którym przedstawiona jest diagnoza sytuacji przestrzennej, gospodarczej i społecznej w mieście oraz identyfikacja obszarów zdegradowanych.

Na rozpoznanym i wyznaczonym (zgodnie z „Wytocznymi Instytucji Zarządzającej do opracowania Lokalnych Programów Rewitalizacji”) obszarze zdegradowanym zostaną zrealizowane zaplanowane zadania związane z poprawą



warunków technicznych budynków wykonanych w przestarzałych technologiach przemysłowych.

Dokument ten jest niezbędny do uruchomienia procesu humanizacji blokowisk wybudowanych w przestarzałych technologiach. Humanizacja blokowisk ma na celu poprawę warunków technicznych osiedli, zwiększenie bezpieczeństwa użytkowania, poprawę atrakcyjności zamieszkania, poprawę estetyki oraz jakości życia na osiedlach mieszkaniowych.

W ramach ubiegania się o środki finansowe z Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007-2013 z Działania 4.1. Humanizacja blokowisk, Poddziałanie **4.1.1. Poprawa warunków technicznych budynków zrealizowanych w technologii z wielkiej płyty** projekty (zadania) zamieszczone w *LPR* poddane zostaną wymaganej procedurze konkursowej.

Warunkiem udziału w konkursie jest:

- a) lokalizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze zdegradowanym wyznaczonych w *LPR*,
- b) ujęcie planowanego przedsięwzięcia w wykazie przewidzianych zadań (dotyczących modernizacji i remontów wspólnych części budynków mieszkalnych wielorodzinnych zrealizowanych w przestarzałych technologiach przemysłowych) zawartym w *LPR*.

Lokalny Program Rewitalizacji jest opracowaniem wyznaczającym kierunki kompleksowej odnowy przestrzenno – gospodarczo - społecznej dla wyznaczonych zdegradowanych obszarów i pozwala uprawnionym beneficjentom pozyskać środki z funduszy europejskich.

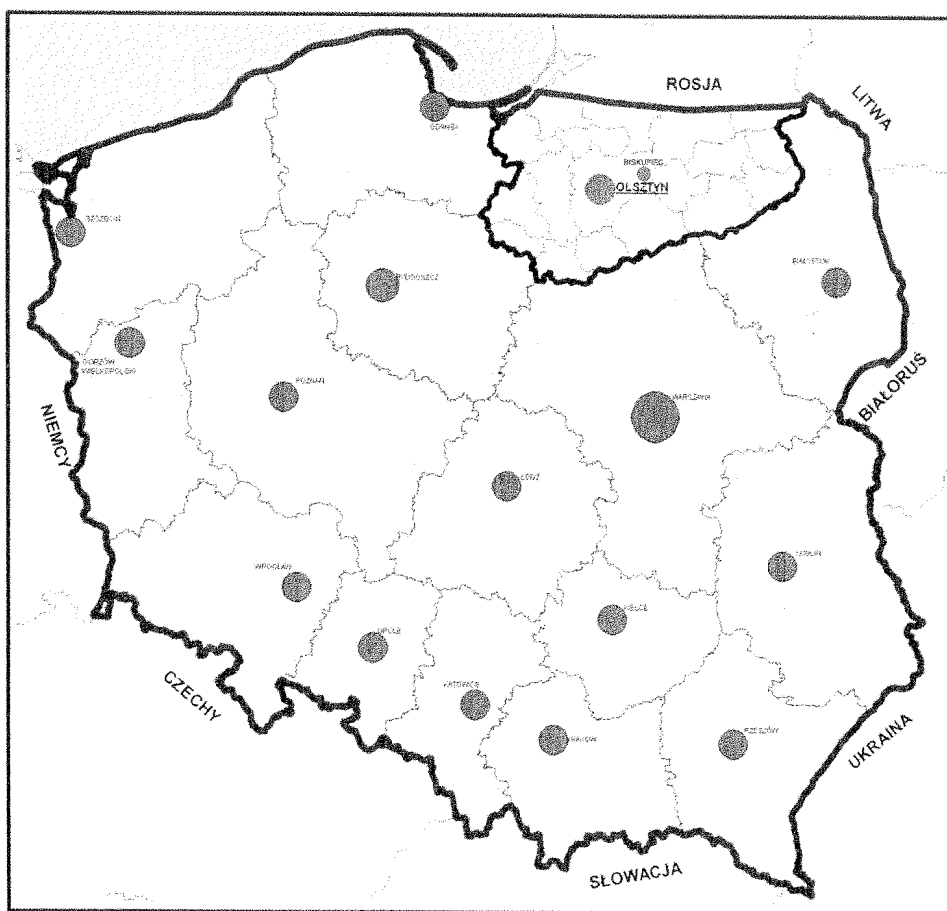
Lokalny Program Rewitalizacji nie jest dokumentem strategicznym, jest natomiast programem operacyjnym zawierającym konkretne zadania mieszczące się w przyjętej definicji humanizacji, przewidywane do realizacji na terenie miasta Biskupiec. Zadanie ujęte w *LPR* to trzy projekty dotyczące modernizacji i remontów wspólnych części budynków mieszkaniowych wielorodzinnych zrealizowanych w przestarzałych technologiach. Realizacja przedsięwzięć zgłoszonych do *Lokalnego Programu Rewitalizacji* uzależniona jest od możliwości finansowych i technicznych inwestora. Przyznanie środków z Funduszu Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2007 - 2013 przyczyni się do realizacji wymienionych projektów.



1. Diagnoza sytuacji przestrzennej i społeczno – gospodarczej miasta Biskupiec

1.1. Położenie miasta

Biskupiec położony jest w centralnej części województwa warmińsko-mazurskiego, w powiecie olsztyńskim, w gminie Biskupiec. Miasto leży na pograniczu pojezierzy olsztyńskiego i mrągowskiego. Biskupiec usytuowany jest przy drodze krajowej nr 16 (Grudziądz - Augustów). Położenie miasta przy drodze nr 16, jest bardzo istotnym uwarunkowaniem ze względów m.in. gospodarczych i komunikacyjnych. Ponadto przez miasto przebiega droga krajowa nr 57 Bartoszyce – Biskupiec – Szczytno – Przasnysz – Pułtusk. Przez miast przebiega także czynna linia kolejowa numer 223 relacji Czerwonka – Ełk.



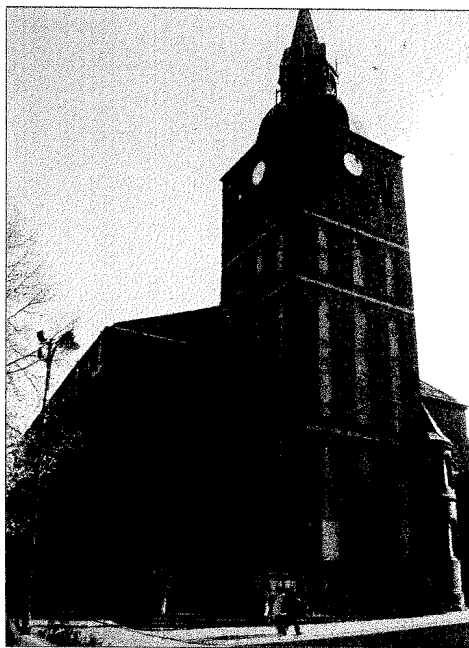
Mapa nr 1 Położenie miasta Biskupiec na tle kraju.



1.2. Rys historyczny

Biskupiec położony jest w południowo - wschodniej części historycznej Warmii. Miasto powstało w miejscu osady przy strażnicy biskupów warmińskich (pierwsza wzmianka z 1389r.). W 1390r. wybudowano murowany zamek, obok którego powstała osada; prawa miejskie otrzymała w 1395r. Ówczesne miasto posiadało mury obronne i dwie bramy Szczycieńską i Reszelską. Miasto często nawiedzały klęski. W 1414r. Biskupiec poniósł znaczące straty w trakcie tzw. wojny głodowej, natomiast podczas wojny 13-letniej spłonął zamek i większość zabudowy miasta. Zamek nigdy już nie został odbudowany. Od 1466r., na mocy pokoju toruńskiego, Biskupiec wraz z całą Warmią wcielony został do Polski. W jej granicach pozostał aż do I rozbioru Polski w 1772r.

W 1862 roku Biskupiec stał się siedzibą powiatu reszelskiego. Wpłynęło to w znaczący sposób na jego rozwój społeczny i gospodarczy. Wzrosła liczba mieszkańców, powstały zakłady produkcyjne (np. browar w 1895r.), garnizon wojskowy (1899r.). Pod koniec XIX wieku miasto uzyskało połączenie kolejowe z Mrągowem, Szczytnem i Czerwonką, równocześnie rozbudowywano infrastrukturę techniczną w mieście, w tym sieć dróg kołowych.



Kościół pw. św. J. Chrzciciela



Biskupiec na przełomie XIX i XX wieku mimo usilnej germanizacji był znaczącym ośrodkiem ruchu polskiego w tej części Warmii.

Skutki działań I wojny światowej były dla miasta szczególnie łaskawe; za to II wojna światowa przyniosła znaczące zniszczenia.

Obecnie do rejestru zabytków wpisanych jest blisko 70 obiektów. Do najważniejszych zachowanych obiektów zaliczyć można m.in.:

- Kościół pw. św. Jana Chrzciciela. Kościół farny w Biskupcu istniał już w czasie lokacji miasta w 1395r. Pierwotnie była to świątynia halowa o wielkości obecnej nawy głównej. Kościół kilkakrotnie był niszczone przez pożary i odbudowywany. Obecny kształt świątyni jest wynikiem odbudowy po zniszczeniach w 1945r.
- Kościół pw. bł. Karoliny Kózkówny. Dawny kościół ewangelicki wybudowany w formie neoromańskiej bazyliki emporowej, w latach 1848-1846, a wieża w 1868-1872.
- Średniowieczny gotycki układ przestrzenny starego miasta.
- Zespół kamieniczek przy ul. Floriańskiej z XIX w.
- Kamieniczki na ul. Pionierów i Mazurskie Przedmieście z przełomu XIX i XX w.
- Dawny ratusz z 1895r.
- Budynek Starostwa z 1908r. (obecnie Urząd Miejski).
- Kaflarnia z 1865r. (obecnie restauracja).
- Dawny szpital z 1887 r. (obecnie Gimnazjum Katolickie).
- Wieża ciśnień z 1912-1913r.
- Kapliczki i krzyże przydrożne z XIX i początku XX w.
- Kapliczka przykościelna (kościół św. Jana) z XVIII w.

1.3. Sfera przestrzeni miejskiej

W granicach administracyjnych miasta Biskupiec, zajmującego powierzchnię ok. 500 ha charakterystyczny jest udział różnych form użytkowania i zagospodarowania terenu. Na planie miasta szczególnie czytelna jest skoncentrowana strefa zainwestowania (zajmująca blisko połowę powierzchni miasta



w granicach administracyjnych) otoczona od strony południowej i południowo - wschodniej terenami użytkowanymi rolniczo i jeziorami.

Bufor strefy zainwestowanej - tereny rolnicze i leśne zajmują 53% ogólnej powierzchni miasta, w tym 37% użytki rolne, 1% lasy i 7% wody.

Tereny zurbanizowane zajmują ponad 50% powierzchni miasta. Są to tereny zabudowane o zwartym charakterze. W zabudowie przeważają obszary mieszkaniowe i usługowe, stanowią one w powierzchni strefy zainwestowanej ok. 50%. Tereny przemysłowe (produkcja, składy, magazyny itd.) zajmują 10%, tereny zieleni urządzonej zlokalizowanej w obrębie terenów zainwestowanych zajmują ok. 6%, a 21% tereny komunikacyjne (drogi i kolej). Pozostałą powierzchnię stanowią obszary infrastruktury technicznej oraz zurbanizowane tereny niezabudowane.

Analiza istniejącej struktury funkcjonalno – przestrzennej miasta pozwala na wskazanie funkcji dominujących w poszczególnych częściach miasta:

- centralna część miasta (od północnego – wschodu ograniczona linią kolejową, od wschodu strefą przemysłowo-usługową, od południa i zachodu terenami zieleni nieurządzonej): koncentracja usług podstawowych i ponadpodstawowych (nagromadzenie jednostek i instytucji usługowych oraz administracji) uzupełnionych o mieszkalnictwo (w przewadze wielorodzinne) oraz tereny zieleni urządzonej,
- obszar we wschodniej części miasta graniczący z linią kolejową, od zachodu ograniczony ul. Mickiewicza: koncentracja przemysłu, usług i terenów infrastruktury technicznej,
- obszary o jednorodnej funkcji - mieszkalnictwo wielorodzinne uzupełnione o usługi podstawowe w rejonach ulic:
 - Ludowa, Żółkiewskiego,
 - Poznańska,
- obszary o jednorodnej funkcji - mieszkalnictwo jednorodzinne uzupełnione o usługi podstawowe w rejonach ulic:
 - Plażowa – Mickiewicza,
 - Aleja Broni – Zawadzkiego,
 - Żelazna – Akacyjowa – Bukowa,
 - Kościuszki – Parkowa – Leśna – Pogodna – Kombatantów,



- obszar o dominującej funkcji innej (tereny wojskowe) wzdłuż ulicy Wojska Polskiego uzupełniony o mieszkalnictwo jednorodzinne z usługami podstawowymi.

1.4. Sytuacja środowiskowa

Miasto Biskupiec położone jest w środkowej części województwa warmińsko-mazurskiego, ok. 35 km na wschód od Olsztyna.

Według podziału fizycznogeograficznego J. Kondrackiego (1998r.) miasto położone jest na Pojezierzu Mazurskim w mezoregionie Pojezierza Olsztyńskiego. Obszar miasta charakteryzuje się rzeźbą typową dla obszaru pojezierzy. Dominuje krajobraz pagórkowaty o deniwelacjach dochodzących do kilkudziesięciu metrów.

Hydrograficznie cały teren znajduje się w zlewni jeziora Kraksy znajdującego się na południowym krańcu miasta. Jezioro Kraksy przedzielone jest sztucznie usypaną groblą. Jego brzegi są płaskie i mocno podmokłe. Jezioro Kraksy nie było objęte badaniami jakości wód prowadzonymi przez WIOŚ w celu określenia klasy czystości. Natomiast w 2001 roku została przeprowadzona, przez Wojewódzką Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Olsztynie, ocena sanitarna oraz analiza fizykochemiczna wód zbiornika. Według tych badań jakość wody w zbiorniku jest dobra, a stan sanitarno-techniczny określany jako dostateczny.

Odwadnianie terenu odbywa się przez odpływ gruntowy i ciekami w kierunku południowym.

Przez miasto w kierunku południowym przepływa Kanał Dymerski uznawany za początkowy odcinek rzeki Wadąg.

Mapa Hydrogeologiczna Polski 1:200 000 (arkusz Olsztyn, rok 1982) określa, że pierwsza użytkowa warstwa wodonośna posiada pełną izolację od powierzchni terenu. Budowa hydrogeologiczna górnoczwartorzędowych warstw wodonośnych rozpoznana jest na ujęciu wody Biskupiec „Północ” (przy Alei Niepodległości), położonym około 1 km na południe od terenu opracowania. Pierwsza warstwa wodonośna ujęta w studniach zalega na głębokości około 20 m (strop) i jest izolowana od powierzchni terenu osadami o słabej przepuszczalności o grubości zbliżonej do 20 m. Subartezyjskie lustro wody tej warstwy wodonośnej stabilizowało się na głębokości 2,0 -13,5 m.



Miasto Biskupiec w swoich granicach administracyjnych zajmuje powierzchnię 500 ha. Grunty zabudowane i zurbanizowane stanowią 53% miasta, użytki rolne 7,2%, wody 7%, a lasy zaledwie 1%.

Teren opracowania znajduje się poza obszarami objętymi prawną ochroną przyrody.

1.5. Sfera społeczno – ekonomiczna

Biskupiec pełni rolę pomocniczego ośrodka obsługi ośrodka aktywizującego.

Liczba mieszkańców Biskupca od lat powojennych stopniowo wzrastała do roku 1995 osiągając liczbę 11 426. W okresie tym liczba mieszkańców wzrosła o 9 tysięcy. Po roku 1995 liczba ludności stopniowo spadała. Według stanu na dzień 31 grudnia 2008r. miasto Biskupiec zamieszkiwało 10 300 mieszkańców, co stanowiło około 9% ludności powiatu olsztyńskiego. W latach 1995 – 2008 liczba ludności miasta zmniejszyła się o ponad tysiąc mieszkańców.

Rok	Liczba mieszkańców (w tys.)
1946 ¹⁾	2,4
1960 ²⁾	5,7
1970 ²⁾	7,4
1979 ³⁾	9,2
1986 ³⁾	10,1
1991 ³⁾	10,5
1995 ⁴⁾	11,4
2000 ⁴⁾	10,5
2007 ⁴⁾	10,3
2008 ⁴⁾	10,3

Źródło:

1) „Dziedzictwo kulturowe Warmia-Mazury-Powisłe – stan zachowania, potencjały i problemy” Olsztyn 2006;

2) Województwo Olsztyńskie – monografia społeczno-ekonomiczna 1970-1974, Ośrodek Badań Naukowych im. W. Kętrzyńskiego w Olsztynie 1978;

3) Roczniki statystyczne Województwa Olsztyńskiego za poszczególne lata;

4) GUS za poszczególne lata.

Główną przyczyną tego niekorzystnego zjawiska demograficznego była malejąca liczba urodzeń (177 – 1986r., 75 – 2008r.) przy wzrastającej liczbie zgonów (63 – 1986r., 95 – 2007r.). W całym badanym okresie rozmiary przyrostu naturalnego systematycznie się zmniejszały aż do ujemnego przyrostu w 2008r. (114 – 1986r. - 4



– 2008r.). Drugim czynnikiem, który wpłynął na spadek liczby ludności miasta było ujemne saldo migracji tzn. liczba osób napływających do miasta była mniejsza od liczby emigrujących (saldo migracji: 14 – 1986r. - 20 – 2007r.).

Ilustracją powyższych stwierdzeń są zestawione poniżej dane statystyczne:

Rok	Urodzenia	Zgony	Przyrost naturalny	Saldo migracji
1986	177	63	114	14
1995	117	89	28	14
2007	116	95	21	- 20
2008	75	79	- 4	- 3

Źródło – www.stat.gov.pl

Opisane wyżej procesy demograficzne, to jest stopniowo zmniejszający się przyrost naturalny aż do ujemnego w ostatnim roku oraz ujemne saldo migracji, spowodowały spadek liczby mieszkańców miasta oraz stanowią przyczynę powstania niekorzystnej struktury demograficznej.

Gęstość zaludnienia w roku 2008 wynosiła 2 060 osób na km².

Struktura ludności według płci charakteryzowała się przewagą kobiet. Na koniec 2008 roku 5460 osób (53%) stanowiły kobiety, a 4840 (47%) mężczyźni. Na 100 mężczyzn przypadało 113 kobiet.

W ciągu ostatnich dziesięciu lat nastąpiły niekorzystne zmiany w strukturze wieku ludności. Zmniejszył się udział dzieci i młodzieży (0 – 17 lat) z 26,9% do 18,1%, wzrósł udział ludności w wieku produkcyjnym (18 – 59 lat kobiety, 18 – 64 lata mężczyźni) z 62,4% do 67%, natomiast udział starszych ludzi (powyżej 60 lat kobiety, 65 lat mężczyźni) z 10,7% do 14,9%. Zaistniałe zmiany w strukturze wieku ludności świadczą o postępującym procesie „starzenia się” mieszkańców miasta.

Grupy wieku	1998	2008	1998	2008
	w liczbach		w procentach	
przedprodukcyjny 0 – 17	3 079	1 863	26,9	18,1
produkcyjny 18 – 59k / 64m	7 139	6 905	62,4	67,0
poprodukcyjny powyżej 60k, 65m	1 227	1 532	10,7	14,9
ogółem	11 445	10 300	100,0	100,0

Źródło – www.stat.gov.pl



Zestawione wielkości dowodzą, że struktura wieku mieszkańców miasta jest niekorzystna. Potwierdzeniem tego jest poziom wskaźnika starości ludności (wyrażonym stosunkiem liczby ludności w wieku poprodukcyjnym na 100 dzieci i młodzieży do lat 17) wynoszący aż 82 w 2008r., natomiast w 1998r. zaledwie 39.

Dla przyszłego rozwoju demograficznego miasta najważniejsza jest struktura płci osób w wieku 20 – 29 lat tj. w wieku najczęstszego zawierania małżeństw.

Rok	Ludność w wieku 20 – 29 lat	Mężczyźni	Kobiety	Liczba kobiet na 100 mężczyzn
1998	1 699	854	845	98,9
2008	1 810	916	894	97,6

Zródło – www.stat.gov.pl

W okresie minionych dziesięciu lat wzrosła liczba ludności w badanej grupie wieku. W porównaniu z rokiem 1998 w 2008 roku spadła liczba młodych kobiet na 100 mężczyzn (z 98,9 do 97,6), oznacza to, że sytuacja na badanym obszarze jest niekorzystna. Występuje zjawisko defeminizacji (dość znacznego niedoboru kobiet) w grupie wieku 20-29 lat, które będzie miało niekorzystny wpływ na rozwój demograficzny miasta Biskupiec.

Wykształcenie wyższe posiadało ogółem 849 mieszkańców miasta (8,2%), wykształcenie średnie i policealne 3152 (30,6%), zasadnicze zawodowe 1916 (18,6%), podstawowe 2717 (26,3%). Wyższym poziomem wykształcenia charakteryzowały się kobiety (wykształcenie wyższe – 491 kobiet, 358 mężczyzn; wykształcenie średnie i policealne – 1857 kobiet, 1295 mężczyzn) - rok 2002.

W roku 2002, według ustaleń Narodowego Spisu Powszechnego, spośród ogólnej liczby mieszkańców tj. 10 396, ponad 42% zamieszkiwało w mieście od urodzenia, około 42% przybyło do miasta przed 1989 rokiem, a 12% w latach 1989 – 2002.

Gospodarstwa domowe

Według danych Narodowego Spisu Powszechnego 2002r. w Biskupcu funkcjonowało 3820 gospodarstw domowych. Przeciętne gospodarstwo domowe liczyło 2,7 osoby, w województwie warmińsko-mazurskim - 2,9 osoby. Rodzinne gospodarstwa domowe stanowiły około 73% ogółu liczby gospodarstw domowych. Z



pracy najemnej utrzymywało się 1708 tj. 44% gospodarstw domowych. Około 1/3 gospodarstw domowych 1373 (36%) utrzymywała się z niezarobkowych źródeł utrzymania (emerytury, renty). Z pracy na własny rachunek utrzymywało się w mieście około 6% gospodarstw domowych.

Stan zasobów mieszkaniowych

Według danych z 2002 roku spośród istniejących zasobów mieszkaniowych miasta Biskupiec ponad 27% mieściło się w budynkach wybudowanych przed 1945 rokiem, w latach 1945-1970 ponad 20%. Łącznie połowa budynków na terenie miasta Biskupiec to stara zabudowa. W 2007 roku 47% zasobów mieszkaniowych należało do osób fizycznych, 28% do spółdzielni mieszkaniowych, około 17% stanowiły zasoby komunalne, 3% pozostawało w zasobach zakładów pracy, a 5% pozostałe podmioty.

Średnia powierzchnia użytkowa mieszkania w 2008r. wynosiła 61,8 m² (przeciętna w skali powiatu wynosiła 77,6 m²), przy czym na jedną osobę przypadało 22,5 m².

W roku 2008 oddano do użytku 72 mieszkania o łącznej powierzchni użytkowej 4684m². Większość z nich były to mieszkania komunalne (80%).

Rynek pracy

Według danych Narodowego Spisu Powszechnego (2002r.) na terenie miasta było 4577 osób aktywnych zawodowo, w tym 3460 pracujących i 1117 bezrobotnych. Wskaźnik aktywności zawodowej wynosił 55,9%, wskaźnik zatrudnienia 42,3%, a stopa bezrobocia 24,4%.

Liczbę pracujących na terenie miasta szacuje się na około 2573 osób w roku 2008. W stosunku do roku 1998 zmniejszyła się ona o około 1100 osób. Spadek zatrudnienia wystąpił głównie w sektorze przemysłowym.

Gospodarka lokalna

Na terenie miasta w 2008r. zarejestrowanych było 1 049 podmiotów gospodarczych, z czego ponad 90% z sektora prywatnego.

Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON według klasyfikacji PKD (Polska Klasyfikacja Działalności):



Rodzaj sekcji	Liczba podmiotów gospodarczych
rolnictwo, łowiectwo i leśnictwo, rybactwo	17
przemysł	77
budownictwo	118
usługi nierynkowe	122
usługi rynkowe	715

Źródło – www.stat.gov.pl

Dominującym rodzajem działalności był handel hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych, motocykli (296 jednostek gospodarczych), następnie działalność związana z obsługą nieruchomości, wynajmem i usługami związanymi z prowadzeniem działalności gospodarczej (224 jednostek gospodarczych).

Wskaźnik przedsiębiorczości mierzony ilością podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w systemie REGON na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym na terenie miasta w roku 2008 wyniósł 152, na terenie powiatu olsztyńskiego 114.

W 2008 roku na terenie miasta Biskupiec zarejestrowanych było 64 zakłady. Większość z nich to drobne przedsiębiorstwa zatrudniające do 9 osób.

Największymi pracodawcami na terenie miasta są:

L.p.	Nazwa	Charakterystyka produkcji	Liczba zatrudnionych
1	MMI Sleeping Sp. z o.o.	produkcja mebli	podmioty bardzo duże powyżej 250 zatrudnionych
2	Warmińska Fabryka Okien "Postęp" Sp. z o.o.	produkcja okien, drzwi	podmioty duże od 50 do 250 zatrudnionych
3	Przedsiębiorstwo produkcyjno-usługowo-handlowe "Pomarol" S.A.	produkcja zbiorników paliwowych i maszyn rolniczych	podmioty duże od 50 do 250 zatrudnionych
4	Zakład Doświadczalny Pimb Sp. z o.o.	produkcja elektromechanicznych i elektronicznych układów i elementów automatyki, produkcja wyrobów metalowych, produkcja wyrobów z tworzyw sztucznych	podmioty duże od 50 do 250 zatrudnionych
5	Zakłady Mięsne „Warmia” Sp. z o.o.	produkcja mięsa i wędlin	
6	PPHU „Styropol” Sp. z o.o. – zakład produkcyjny	produkcja płyt styropianowych	

Źródło: opracowanie własne i www.biskupiec.pl



Dane statystyczne za rok 1997, 2002, 2005, 2007 wykorzystane między innymi do opisu strefy społeczno – ekonomicznej znajdują się w załączniku nr 1 „Zestawienie danych statystycznych dla miasta Biskupiec”.

1.6. Sfera infrastrukturalna - komunikacja

Komunikacja drogowa – sieć dróg publicznych

Biskupiec położony jest w centralnej części województwa warmińsko – mazurskiego. Miasto jest węzłem komunikacyjnym dróg krajowych nr 16 i 57 z drogami wojewódzkimi nr 590 i 596 oraz powiatowymi i gminnymi.

Drogi krajowe przebiegające przez miasto:

- **droga nr 16 Grudziądz – Olsztyn - Augustów.** Jest to jedna z najważniejszych dróg w układzie komunikacyjnym województwa warmińsko – mazurskiego. Przenosi ruch tranzytowy w kierunku równoleżnikowym wiążąc zachodni obszar kraju i województwa ze wschodem w kierunku Litwy i Białorusi. Na obszarze województwa łączy Iławę, Ostródę, Olsztyn, Barczewo, Biskupiec, Mrągowo, Mikołajki, Orzysz i Elk. Położona jest poza obszarem miasta Biskupiec, stanowiąc jego obwodnicę. Dla tej drogi założono klasę techniczną GP (główna ruchu przyspieszonego). Obecnie trwa przebudowa drogi na odcinku Barczewo – Kromerowo – Biskupiec z docelowymi rozwiązaniami technicznymi dla klasy S (ekspresowa). W ramach tej rozbudowy wybudowany zostanie węzeł dwupoziomowy na skrzyżowaniu z drogą krajową nr 57. W dalszym etapie przewidziano przebudowę kolejnych odcinków od Biskupca do Mrągora.

- **droga nr 57 Bartoszyce – Biskupiec – Szczytno – Przasnysz - Pułtusk.** W obowiązującym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko - Mazurskiego droga nr 57 znajduje się w układzie podstawowym. Ciąg dróg nr 51, 57 i 61 łączy Warszawę z przejściem granicznym w Bezledach. W województwie łączy Bartoszyce, Bisztynek, Biskupiec, Dźwierzuty, Szczytno i Wielbark. Przewidziano dla niej klasę techniczną G. Wymaga ona przebudowy, w tym usprawnienia ruchu przy przejeździe przez miasto Biskupiec. W stanie istniejącym w mieście przebiega ulicami: Niepodległości, Armii Krajowej, Chrobrego, Mickiewicza.



Docelowo przewidziana jest przebudowa drogi z realizacją obejścia miasta Biskupiec po jego wschodniej stronie.

Drogi wojewódzkie przebiegające przez miasto:

- **droga nr 590 Barciany – Korsze – Reszel - Biskupiec.** Droga klasy G na odcinku Barciany – Korsze i klasy Z na odcinku Korsze – Biskupiec. Przejmuje ruch o charakterze gospodarczym. Odcinek Korsze – Biskupiec przenosi ruch lokalny pomiędzy miastami: Biskupcem, Reszlem i Korszami. Wymaga przebudowy do założonych klas, w tym przebudowy chodników i budowy zatok autobusowych. Na obszarze miasta Biskupiec biegnie ulicą Chrobrego.

- **droga nr 596 Mnichowo – Bęsia - Biskupiec.** Droga klasy Z. Przenosi lokalny ruch gospodarczy. Stanowi powiązanie ośrodków gminnych Reszla i Biskupca. Wymaga przebudowy do założonej klasy, w tym budowy zatok autobusowych. Na obszarze miasta Biskupiec biegnie ulicą Kościuszki.

Drogi powiatowe i gminne.

W mieście Biskupiec nie ma ulic powiatowych. Wszystkie ulice są ulicami gminnymi publicznymi lub wewnętrznymi.

Ważnymi ulicami w mieście są następujące ulice wylotowe: Warszawska, Wojska Polskiego (w kierunku na Rzeck), Alei Broni (w kierunku na Rukławki), Ludowa (w kierunku na Najdymowo), Matejki (w kierunku na Łabuchy). Ważnymi są także ulice Dworcowa oraz ulice w centrum tj.: 1 Maja, Pionierów, Plac Wolności – ruch na tych ulicach prowadzony jest jako jednokierunkowy. Wymienione ulice przejmują ruch miejski i ruch zewnętrzny z drogi krajowej, dróg wojewódzkich i powiatowych oraz z okolicznych miejscowości.

Komunikacja autobusowa

Komunikacja autobusowa realizowana jest przez PKS oraz przewoźników prywatnych.

Komunikacja kolejowa

Przez miasto Biskupiec przebiega czynna linia kolejowa numer 223 relacji Czerwonka - Ełk. Odbywa się na niej ruch towarowy i osobowy. W Biskupcu zlokalizowana jest stacja kolejowa dla obsługi ww. ruchu.



Trasy rowerowe

W celu zwiększenia atrakcyjności turystycznej województwa należy zrealizować system tras rowerowych w oparciu o opracowanie „Studium tras rowerowych na obszarze województwa warmińsko – mazurskiego”. Wymienione studium uwzględnia projekt Europejskich Tras Rowerowych Polski Północnej. W tym projekcie uwzględnione są dwa warianty przebiegu korytarzy międzynarodowych tras rowerowych: trasa nadmorska i trasa Tysiąca Jezior Północnych.

Trasy międzyregionalne na obszarze województwa zostały poprowadzone tak, aby zapewnić powiązanie Warmii i Mazur z przyległymi województwami oraz zapewnić spójność tras międzynarodowych na naszym obszarze. Poprowadzone zostały przez tereny o różnorodnym bogactwie kulturowym i przyrodniczym. Przez obszar gminy Biskupiec przechodzą dwie trasy międzyregionalne:

- trasa **Gołdap – Stare Juchy – Orzysz – Mikołajki – Mrągowo – Biskupiec – Olsztyn** trasa ta umożliwia powiązanie Suwałk z Olsztynem, a poprzez trasę międzynarodową Olsztyn- Iława i Olecko - Świętajno umożliwi przejazd z zachodu na wschód i środkową część województwa.
- trasa **Myszyniec – Szczytno – Biskupiec – Lidzbark Warmiński** wiąże rejon Kurpi z przejściem granicznym w Bezledach oraz terenami nadmorskimi.

Uzupełnienie tras międzynarodowych i międzyregionalnych będą stanowiły trasy regionalne i trasy lokalne wyznaczane przez samorządy.

1.7. Sfera infrastrukturalna - Infrastruktura techniczna

Zaopatrzenie w wodę

Miasto Biskupiec zaopatrywane jest w wodę z miejskiego ujęcia wody. Wydajność ujęcia wynosi $Q_{kat.B}=590m^3/d$. Ujęcie składa się z 5 studni wierconych, które posiadają strefy ochronne. W ujęciu ujmowana jest woda podziemna, która wymaga uzdatnienia, w celu uzyskania dopuszczalnych norm.

Miasto objęte jest siecią wodociagową rozdzielczą, której długość wynosi 35,2km. Procent ludności miasta Biskupiec korzystającej z sieci wodociagowej wynosi 99% a długość sieci na 1000 mieszkańców wynosi 3,4 km (dane z 31.12.2008r.). Zbiorcze ujęcie wody administrowane jest przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Biskupcu.



Odprowadzanie ścieków

Ścieki bytowo-gospodarcze wytworzone na terenie miasta Biskupiec odprowadzane są dobrze rozbudowaną siecią kanalizacji sanitarnej do mechaniczno-biologiczno-chemicznej oczyszczalni ścieków zlokalizowanej w miejscowości Rzek k. Biskupca administrowanej przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Biskupcu.

Oczyszczalnia ścieków odbiera również ścieki z miejscowości położonych na terenie gminy Biskupiec: Rukławki, Najdymowo, Czerwonka, Droszewo, Wilimy. Ilość dopływających ścieków do oczyszczalni wynosi średnio 1630 m³/d, a przepustowość oczyszczalni wynosi śr. 2400 m³/d max 2800 m³/d. Procent wykorzystania oczyszczalni wynosi średnio 70%. Odbiornikiem oczyszczonych ścieków jest rzeka Dymier dopływająca do jeziora Dadaj.

Procent ludności miasta Biskupiec korzystającej z sieci kanalizacji sanitarnej wynosi około 95%, a długość sieci na 1000 mieszkańców wynosi 3,7 km (dane z 31.12.2008r.).

Na terenie gminy Biskupiec, zgodnie z Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych, utworzono aglomerację Biskupiec, której zasięg obejmuje obszar miasta oraz miejscowości gminne (Rozporządzenie Nr 103 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie wyznaczenia aglomeracji Biskupiec – Dz. Urz. Woj. Warm.–Maz. Nr 175, poz.2550 z dnia 13.11.2008r.) Miejscowości skanalizowane i odprowadzające ścieki do oczyszczalni ścieków w Rzeku w granicach aglomeracji (dane z 31.12.2008r.) to: Biskupiec, Najdymowo, Rukławki, Czerwonka, Droszewo, Wilimy.

Zgodnie z Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych opracowanym na podstawie art. 43 pkt 3 ustawy Prawo Wodne głównym celem w/w programu jest realizacja systemów kanalizacji zbiorczej i oczyszczalni ścieków w celu odprowadzenia i oczyszczenia ścieków. Czas realizacji w/w systemu kanalizacji zbiorczej warunkowany jest równoważną liczbą mieszkańców (RLM). W przypadku aglomeracji Biskupiec (RLM – 19948) zadanie gminy w zakresie usuwania i oczyszczania ścieków powinno być uregulowane do 31 grudnia 2010r. Do tego roku pozostałe miejscowości w granicach aglomeracji tj. Nasy, Rasząg, Józefowo, Rzek, Nowe Marcinkowo, Kojtryny, Parleza Wielka, Lipowo będą objęte zorganizowanym systemem odprowadzania ścieków.



Zaopatrzenie w gaz

Miasto Biskupiec zaopatrywane jest w gaz przewodowy z gazociągu wysokiego ciśnienia DN 150 relacji Nidzica- Kętrzyn z odgałęzieniem gazociągu wysokiego ciśnienia DN 150 relacji Rybno- Biskupiec. Z danych na rok 2008 wynika, że na terenie miasta Biskupiec istnieje 25,8 km sieci gazowej. W obrębie miasta istnieje 1 stacja pomiarowo- redukcyjna gazu I^o

- 1 stacja gazowa redukcyjno-pomiarowa I^o :

- Biskupiec Q = 3000 nm³/h.



2. Nawiązanie do strategicznych dokumentów rozwoju przestrzennego społecznego i gospodarczego miasta Biskupiec i regionu

2.1. Strategia Rozwoju Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2020

„Strategia Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Województwa Warmińsko – Mazurskiego do roku 2020”, uchwalona Uchwałą Nr XXXIV/474/05 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 31 sierpnia 2005r., stanowi podstawę realizacji polityki regionalnej w województwie warmińsko-mazurskim.

Najważniejsze polskie dokumenty, które tworzą ramy programowe dla Strategii, to:

1) Projekt Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007-2013 z czerwca 2005 roku.

W projekcie Narodowego Planu Rozwoju Polski 2007-2013 określono trzy cele strategiczne: utrzymanie gospodarki na ścieżce wysokiego wzrostu, wzmocnienie konkurencyjności regionów i przedsiębiorstw oraz wzrost zatrudnienia a także podniesienie poziomu spójności gospodarczej, społecznej i przestrzennej.

2) Aktualizacja Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, dokument Rządowego Centrum Studiów Strategicznych z czerwca 2005r.

Aktualizacja koncepcji wskazuje na następujące cele polityki przestrzennego zagospodarowania:

- wzmacnianie obszarów metropolitalnych (dziewięć ukształtowanych i dwa potencjalne – Lublin i Białystok),
- rozwijanie infrastruktury społecznej o znaczeniu krajowym i międzynarodowym,
- rozwijanie infrastruktury transportowej,
- podjęcie działań w odniesieniu do trzech obszarów problemowych kraju, w tym obejmującego cztery województwa Polski wschodniej: Warmińsko-Mazurskie, Podlaskie, Lubelskie i Podkarpackie,
- stymulowanie rozwoju czterech wschodnich miast wojewódzkich, w tym Olsztyna,
- przyspieszona budowa wschodnich odcinków transeuropejskich i krajowych sieci infrastrukturalnych,
- rozwijanie regionalnej i lokalnej infrastruktury transportowej,



- rozwijanie społeczeństwa informacyjnego,
- oddziaływanie na rozwój przygranicznych regionów, m.in. granica z Obwodem Kaliningradzkim,
- konserwowanie przyrodniczych obszarów funkcjonalnych m.in. obszar pojezierzy Pomorskiego i Mazurskiego (Zielone Płuca Polski).

3) Projekt Narodowej Strategii Rozwoju Regionalnego, dokument Ministerstwa Gospodarki i Pracy z czerwca 2005 roku.

Projekt NSRR formułuje trzy strategiczne cele kierunkowe rozwoju regionalnego Polski, są to: większa konkurencyjność województw, większa spójność społeczna, gospodarcza i przestrzenna, szybszy wzrost – wyrównywanie szans rozwojowych.

Cel główny Strategii to: „Spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy”.

Poprawa spójności wewnętrznej województwa, w kontekście regionalnym, oznacza wyrównywanie dysproporcji rozwojowych w aspektach: ekonomicznym, przestrzennym i społecznym. Dotyczy to warunków rozwoju przedsiębiorczości i promocji, tworzenia nowoczesnej infrastruktury technicznej i warunków do zdobywania współczesnej wiedzy. Działania te ukierunkowane będą na powstawanie miejsc pracy i zmniejszenie bezrobocia oraz poprawę poziomu życia mieszkańców miast i wsi.

W Strategii wyznaczono priorytety strategiczne będące obszarami, w których podejmowane będą działania zmierzające do osiągnięcia celu głównego:

Priorytet I - Konkurencyjna gospodarka

Priorytet II - Otwarte społeczeństwo

Priorytet III - Nowoczesne sieci

Z przyjętych priorytetów wynikają poniższe cele strategiczne:

1) Wzrost konkurencyjności gospodarki

Osiągnięcie celu będzie głównie wynikiem realizacji dziewięciu celów operacyjnych:

- wzrost konkurencyjności firm,
- skuteczny system pozyskiwania inwestorów zewnętrznych,
- wspieranie systemu produkcji i promocja wytwarzanej w regionie żywności wysokiej jakości,
- wzrost potencjału turystycznego,
- wzrost konkurencyjności usług dla starzejącego się społeczeństwa,



- wzrost liczby miejsc pracy,
- wzrost potencjału instytucji otoczenia biznesu,
- tworzenie społeczeństwa informacyjnego,
- doskonalenie administracji.

2) Wzrost aktywności społecznej

Wzrost aktywności społecznej będzie następował wskutek realizacji następujących celów operacyjnych:

- dostosowanie systemu edukacji do potrzeb rynku pracy,
- różnorodna i dostępna edukacja,
- rozwój społeczeństwa obywatelskiego,
- wysoki poziom zabezpieczenia i dostępności usług medycznych,
- zapewnienie bezpieczeństwa publicznego,
- zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego sprzyjającego integracji oraz zapobieganiu wykluczeniu społecznemu,
- wzrost dostępności mieszkań,
- wzrost atrakcyjności bazy sportowo-rekreacyjnej,
- poprawa jakości i ochrona środowiska.

3) Wzrost liczby i jakości powiązań sieciowych

Cel ten będzie osiągnięty poprzez realizację następujących celów operacyjnych:

- zwiększenie zewnętrznej dostępności komunikacyjnej oraz wewnętrznej spójności,
- dostosowana do potrzeb sieć nośników energii,
- intensyfikacja współpracy międzyregionalnej,
- monitoring środowiska.

Do każdego celu operacyjnego podano planowane działania, które będą realizowane w okresie strategicznym. Wśród planowanych działań dla celu operacyjnego „wzrost liczby miejsc pracy” przewidziano m.in. tworzenie nowych obszarów rozwojowych na terenach miast i wsi ułatwiających zakładanie nowych przedsiębiorstw przez mieszkańców regionu (w tym programy rewitalizacji miast).



2.2. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego miasta i gminy Biskupiec

W Strategii określono następujące cele:

CEL 1. Stymulowanie rozwoju gospodarczego zgodnie z zasadami rozwoju gospodarczego

W przypadku miasta i gminy Biskupiec pożądanym kierunkiem rozwoju jest przede wszystkim turystyka. Realizacja celów Lokalnego Programu Rewitalizacji przyczyni się niewątpliwie do wzmocnienia atrakcyjności turystycznej miasta oraz gminy. Działania planowane do realizacji na terenie obszaru rewitalizowanego przyczynią się także do rozwoju handlu i usług.

CEL 2. Tworzenie technicznych warunków rozwoju społeczno-gospodarczego i poprawy stanu środowiska

Jednym z podstawowych warunków skłaniających inwestorów do lokowania kapitałów we wszystkich sferach działalności gospodarczej jest rozwój infrastruktury technicznej. Zwiększenie nakładów na rozwój infrastruktury technicznej przewidywane jako jedno z działań Lokalnego Programu Rewitalizacji jest zatem warunkiem tworzenia nowych miejsc pracy. W efekcie przyczynia się to również do poprawy warunków i jakości życia mieszkańców oraz stanu środowiska. Koncentracja działań inwestycyjnych powinna następować w obszarach podwyższonej aktywności gospodarczej, zarówno istniejącej, jak i potencjalnej.

CEL 3. Kształtowanie polityki społecznej zgodnie z oczekiwaniami i potrzebami mieszkańców

Lokalny Program Rewitalizacji realizuje planowaną „humanizację blokowisk”. Ponadto wskutek inwestycji przyczyniających się do pobudzenia przedsiębiorczości powstaną nowe miejsca pracy na terenie miasta.

CEL 4. Poprawa i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i kulturowego

Wszystkie zadania ujęte w Lokalnym Programie Rewitalizacji realizowane będą z troską o środowisko przyrodnicze.



2.3. Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec

Zmiana Studium została uchwalona przez Radę Miejską w Biskupcu Uchwałą Nr XLII/309/06 z dnia 25 lipca 2006r. zmieniającą Uchwałę Nr XLI/277/02 z dnia 26 kwietnia 2002r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec.

Zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec (tekst jednolity 2006) określa kierunki zagospodarowania przestrzennego i zasady polityki przestrzennej.

W ramach ustaleń studium nadrzędnym celem zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec jest rozwój zrównoważony, gwarantujący wzrost poziomu życia mieszkańców i zapewnienie dla miasta i gminy Biskupiec trwałej konkurencyjności w regionie, przy zachowaniu walorów przyrodniczych i kulturowych oraz optymalnym wykorzystaniu podstawowego zasobu jakim jest przestrzeń. Cel ten sprowadza się m. in. do stworzenia na terenie gminy warunków do wielokierunkowej działalności gospodarczej, rozwoju różnych form turystyki, zaspokojenia potrzeb społecznych mieszkańców, zgodnie z ich oczekiwaniami i aspiracjami oraz wymogami ochrony środowiska.

Według Studium miasto i gmina Biskupiec przyjmuje rozwój zrównoważony jako podstawę inicjowania i kontroli działań planistycznych, określających przeznaczenie i terenów na określone cele i ustalających zasady ich zagospodarowania. Zasoby naturalne przyrody i dziedzictwa kulturowego stanowią podstawę rozwoju ekonomicznego miasta i gminy Biskupiec.

Na określony wyżej cel główny składają się cele szczegółowe zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec:

– cele społeczne:

- zapewnienie dogodnych warunków zamieszkania,
- zapewnienie właściwego wyposażenia w usługi niekomercyjne, szczególnie usługi oświaty i kultury,
- zapewnienie właściwych warunków pracy i wypoczynku,