

Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec

Na podstawie art. 12 ust. 1 (w brzmieniu sprzed 24.09.2023 r.) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) Rada Miejska w Biskupcu stwierdza i rozstrzyga, co następuje:

§1

W dniach od 29.08.2023 r. do 19.09.2023 r. wyłożono do publicznego wglądu projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do przedmiotowego projektu studium. Dyskusja publiczna odbyła się dnia 15.09.2023 r.

§2

Zgodnie z art. 11 pkt 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 977 ze zm.) osoby prawne i fizyczne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej w nieprzekraczalnym terminie do dnia 10.10.2023 r. mogły wносить uwagi do projektu zmiany studium.

§3

W ustawowym terminie, do dnia 10.10.2023 r., do tut. Urzędu wpłynęły trzy uwagi dotyczące wyłożonego projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec.

§4

Wszystkie uwagi zostały nieuwzględnione.

§5

1. Podmiot składający uwagę: osoba fizyczna.
2. Streszczenie uwagi nr 1: Składający uwagę podnosi następujące kwestie:
 - 1) Zbyt ogólne sporządzenie dokumentu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
 - 2) Brak zapisów obligujących potencjalnych inwestorów do zastosowania w obszarze „Kolonii”, na terenie przeznaczonym pod lokalizację zakładu gospodarowania odpadami, rozwiązań ochrony środowiska z uwzględnieniem szczególnej ochrony wód powierzchniowych i gruntowych jako dobra szczególnie cennego.
 - 3) Brak wskazania w prognozie oddziaływania na środowisko alternatywnych rozwiązań spalarni odpadów o dużej wydajności, sortowni odpadów, biogazowni oraz spalarni odpadów toksycznych.
 - 4) Brak stanowiska i ustaleń oraz przedstawienia warunków koniecznych do spełnienia przez potencjalnego inwestora kompensujących społeczności utratę warunków środowiskowych.
 - 5) Żądanie podania do publicznej wiadomości w formie obwieszczenia składu chemicznego emitowanych dymów przez zakład Egger.

- 6) Żądanie przedstawienia analiz finansowych wskazujących planowaną politykę odszkodowawczą z związku z utratą wartości nieruchomości, jak i pogorszeniem jakości pól rolnych i produkcji zwierzęcej w związku z zawartością substancji szkodliwych emitowanych przez EGGER jak i planowaną inwestycję w zakresie gospodarki odpadami.
- 7) Żądanie przedstawienia na Sesji Rady Miasta jak i formie obwieszczenia dostępnego lokalnej społeczności korzyści i rekompensaty związanej z planowaną inwestycją w zakresie gospodarki odpadami.
- 8) Żądanie odstąpienia od planowania jakichkolwiek przedsięwzięć związanych z gospodarką odpadami na terenie gminy.
3. Rozstrzygnięcie Burmistrza: **uwaga nieuwzględniona.**
4. Rozstrzygnięcie Rady Miejskiej: **uwaga nieuwzględniona.**
5. Uzasadnienie:
 - 1) Niniejsze opracowanie dotyczy opracowania zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, nie zaś miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
 - 2) W treści zmiany Studium, w części dot. „kierunków i wskaźników zagospodarowania i użytkowania terenów, w tym terenów przeznaczone pod zabudowę oraz tereny wyłączone spod zabudowy” zastosowano następujące zapisy:
 - w obrębie Biskupiec Kolonia, przy drodze krajowej nr 16 (obszar oznaczony linią pomarańczową na rysunku kierunków zmiany Studium), dopuszcza się realizację zabudowy związanej z gospodarowaniem odpadami o charakterze nieuciążliwym i nieszkodliwym dla zdrowia ludzi,
 - zakaz lokalizacji zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej.W/w zapisy świadczą o ochronie środowiska z uwzględnieniem szczególnej ochrony wód powierzchniowych i gruntowych, jako dobra szczególnie cennego, co wpływa bezpośrednio na zdrowie ludzi.
 - 3) Prognoza oddziaływania na środowisko jest dokumentem towarzyszącym zmianie Studium, sporządzanym w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowiska. W prognozie oddziaływania na środowisko poczyniono następujące zagadnienia:
 - Rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie;
 - Rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczenie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszarów Natura 2000 oraz integralność tych obszarów;
 - Wnioski i rekomendacje do projektowanego dokumentu;
 - Propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania.
 - 4) Studium/zmiana Studium jest dokumentem mających charakter ogólny. Brak wymogu prawnego do spełnienia/popełnienia zapisów w zakresie stanowiska i ustaleń oraz przedstawienia warunków koniecznych do spełnienia przez potencjalnego inwestora kompensujących społeczności utratę warunków środowiskowych.

- 5) Uwaga następującej treści „Żądanie podania do publicznej wiadomości w formie obwieszczenia składu chemicznego emitowanych dymów przez zakład Egger” nie dotyczy opracowania zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.
- 6) Studium/zmiana Studium jest dokumentem mających charakter ogólny. Analiza finansowa (vide Prognoza skutków finansowych) sporządzana jest obligatoryjnie w przypadku opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ponadto studium nie jest aktem prawa miejscowego, w związku z czym nie sposób rozważać w tym miejscu zagadnień związanych z polityką odszkodowawczą.
- 7) Uwaga następującej treści „Żądanie przedstawienia na Sesji Rady Miasta jak i formie obwieszczenia dostępnego lokalnej społeczności korzyści i rekompensaty związanej z planowaną inwestycją w zakresie gospodarki odpadami” nie dotyczy opracowania zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.
- 8) Zgodnie z polityką przestrzenną gminy, planowane są inwestycje w zakresie gospodarki odpadami. Trzeba w tym miejscu jednakże podkreślić, iż samo wskazane w zmianie Studium takowych możliwości, nie przesądza o realizacji projektowanej inwestycji. Należy przy tym również zauważyć, iż planowane inwestycje muszą spełniać liczne wymogi prawne w zakresie ochrony zdrowia ludzi i ochrony środowiska oraz nie będą realizowane w sposób dowolny bez respektowania jakichkolwiek zasad.

§6

1. Podmiot składający uwagę: osoba fizyczna – uwaga złożona do protokołu z dyskusji publicznej.
2. Streszczenie uwagi nr 2: Wykreślenie i usunięcie z projektu zmiany Studium, terenu gospodarki odpadami.
3. Rozstrzygnięcie Burmistrza: **uwaga nieuwzględniona.**
4. Rozstrzygnięcie Rady Miejskiej: **uwaga nieuwzględniona.**
5. Uzasadnienie: Zgodnie z polityką przestrzenną gminy, planowane są inwestycje w zakresie gospodarki odpadami. Trzeba w tym miejscu jednakże podkreślić, iż samo wskazane w zmianie Studium takowych możliwości, nie przesądza o realizacji projektowanej inwestycji. Należy przy tym również zauważyć, iż planowane inwestycje muszą spełniać liczne wymogi prawne w zakresie ochrony zdrowia ludzi i ochrony środowiska oraz nie będą realizowane w sposób dowolny bez respektowania jakichkolwiek zasad.

§7

1. Podmiot składający uwagę: Stowarzyszenie Ekologiczne Warto Być.
Streszczenie uwagi nr 3: Projekt uchwały nie spełnia wymogów wynikających z przepisów wymienionych w złożonych uwagach, a ponadto uwagi zawierają wnioski, aby w Studium nie planować dla terenu przy DK 16:
 - spalarni i/lub współspalarni odpadów;
 - punktu zbierania odpadów;
 - punktu segregowania odpadów;
 - punktu magazynowania odpadów;
 - punktu składowania odpadów;
 - gospodarowania odpadami;

oraz wniossek o zmianę zapisu w studium dla terenu na którym zlokalizowana jest fabryka Egger poprzez dopisanie gospodarowania odpadami, w związku z tym, że:
-w instalacji Egger odbywa się termiczne przetwarzanie odpadów;
- na teren instalacji Egger dostarczane są odpady.

2. Rozstrzygnięcie Burmistrza: **uwaga nieuwzględniona.**
3. Rozstrzygnięcie Rady Miejskiej: **uwaga nieuwzględniona.**
4. Uzasadnienie: Projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego opracowany został na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Wnoszący uwagi zarzuca niezgodność zakresu zmienianego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec i większość swoich uwag opiera na przepisach Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 2405), który obowiązuje na dzień dzisiejszy. Niestety zgodnie z §9 ust. 1 tego rozporządzenia do projektów studiów sporządzanych lub zmienianych na podstawie uchwały o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy podjętej przed dniem 24 grudnia 2021 r. stosuje się przepisy dotychczasowe tzn. Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia zmiany „Studium ...” została podjęta przed tym terminem.

Ponadto trzeba zwrócić uwagę, iż wyłożony do publicznego wglądu projekt zmiany studium jest zmianą „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec” zatwierdzonym Uchwałą Nr III/13/2018 Rady Miejskiej w Biskupcu z dnia 28 grudnia 2018 r, a nie opracowaniem nowego dokumentu.

Projekt zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec” spełnia wszystkie wymogi z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

W procedurze opracowania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego brały udział wszystkie instytucje uprawnione do uzgadniania i opiniowania tego typu dokumentów.

Jednocześnie zwrócić należy uwagę, iż zgodnie z ogłoszeniem o przystąpieniu do sporządzania zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Biskupiec oraz do sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko do przedmiotowego dokumentu termin składania wniosków upłynął w dniu 14.02.2020 r. W terminie tym składający uwagę nie wnosili żadnych wniosków.