

ZARZĄDZENIE Nr 311/2013
BURMISTRZA BISKUPCA
z dnia 22 października 2013 r.

w sprawie poparcia stanowiska Lokalnych Grup Rybackich oraz Lokalnych Grup Działania z województwa warmińsko-mazurskiego z dnia 26.09.2013 r.

Na podstawie art. 30 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz.594) oraz na podstawie § 37 ust. 1 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej w Biskupcu, stanowiącego załącznik Nr 4 do Statutu Gminy Biskupiec, ustanowionego Uchwałą Nr XXI/126/2012 Rady Miejskiej w Biskupcu z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Biskupiec (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2012 r., poz. 2445), Burmistrz Biskupca zarządził:

§ 1

Wystąpić do Rady Miejskiej w Biskupcu o podjęcie uchwały w sprawie poparcia stanowiska Lokalnych Grup Rybackich oraz Lokalnych Grup Działania z województwa warmińsko-mazurskiego z dnia 26.09.2013 r.

§ 2

Do przedstawienia projektu uchwały Radzie Miejskiej upoważnić:
Pana Piotra Weraksa – Z-ca Kierownika Referatu Infrastruktury i Architektury.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 22.10.2013 r.

BURMISTRZ

mgr Elżbieta Samorajczyk

UCHWAŁA Nr/2013

Rady Miejskiej w Biskupcu

z dnia 2013 r.

**w sprawie poparcia stanowiska Lokalnych Grup Rybackich oraz Lokalnych Grup
Działania z województwa warmińsko-mazurskiego z dnia 26.09.2013 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1. wzw. z art. 6 oraz art. 7, ust. 1, pkt 19 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 594) Rada Miejska w Biskupcu uchwala, co następuje:

§ 1

Popiera się stanowisko Lokalnych Grup Rybackich oraz Lokalnych Grup Działania z województwa warmińsko-mazurskiego z dnia 26.09.2013 r., którego treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Biskupca.

Stare Sady, dnia 26 września 2013 roku

STANOWISKO
LOKALNYCH GRUP RYBACKICH ORAZ LOKALNYCH GRUP DZIAŁANIA WARMII I MAZUR
z dnia 26 września 2013 r.

Warmińsko-Mazurskie Lokalne Grupy Rybackie (LGR) oraz Lokalne Grupy Działania (LGD)
wnoszą o uwzględnienie na poziomie regionalnym w projekcie RPO i komponencie regionalnym EFS
na lata 2014-2020 oddzielnych Osi Priorytetowych dla Rozwoju Lokalnego Kierowanego
przez Społeczność, umożliwiających realizację wielofunduszowych
Lokalnych Strategii Rozwoju na terenie Warmii i Mazur.

UZASADNIENIE

Komisja Europejska (KE) w okresie programowania 2014-2020 w strategicznym dokumencie pn. *Wspólne Ramy Strategiczne*, szczególną uwagę zwróciła na rozwój obszarów wiejskich i małych miast (art. 28–31 projektu Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), Funduszu Spójności (FS), Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR) objętych zakresem Wspólnych Ram Strategicznych (WRS).

Podobnie, według założeń Umowy Partnerstwa z 15 stycznia 2013r., finansowy instrument terytorialny jakim jest RLKS (Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność) zastosowanie go ma doprowadzić do „zwiększenia udziału społeczności lokalnej w programowaniu i zarządzaniu rozwojem danego obszaru. W ten sposób współpraca i wspólne definiowanie potrzeb i problemów oraz propozycji ich rozwiązań prowadzi do spójnego i zrównoważonego rozwoju danego obszaru i powoduje wzrost aktywności lokalnej społeczności oraz przyczynia się do budowania kapitału społecznego.”

Wdrożenie tego instrumentu zostało powierzone decyzji samorządów województw, stąd też, jako Lokalne Grupy Rybackie Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz Forum Lokalnych Grup Działania Warmii i Mazur postulujemy pełne, zgodnie z sugestiami Komisji Europejskiej, zastosowanie RLKS w naszym województwie.

Realizacja RLKS opartej na czterech funduszach tj. EFFROW, EFMR, EFRR i EFS i stworzenie osobnej osi priorytetowej prowadzi do uzyskania wymiernych korzyści:

1. Zgodnie z art. 110 pkt. 5 Wspólnych Ram Strategicznych” maksymalna stopa współfinansowania zostaje powiększona o 10% w przypadku gdy całość osi priorytetowej jest realizowana przez RLKS” - oznacza to, że Oś Priorytetowa RLKS i realizowane w ramach niej działania/projekty w 95% finansowane będą ze środków unijnych a jedynie w 5% ze środków krajowych.
2. Osobna Oś Priorytetowa RLKS umożliwi Instytucji Wdrażającej łatwiejsze i bardziej uporządkowane zarządzanie środkami dedykowanymi temu instrumentowi, wykorzystując potencjał, wiedzę i zaangażowanie lokalnych społeczności i doświadczenie Lokalnych Grup Rybackich i Lokalnych Grup Działania.
3. Wspólne oddolne działania pozwolą na budowanie kapitału społecznego na poziomie lokalnym (jest instrumentem umożliwiającym podniesienie, wg badań prof. Czaplińskiego, zatrważająco niskiego poziomu kapitału społecznego w Polsce). Zastosowanie modelu partycypacyjnego pozwoli na wspólne wypracowywanie rozwiązań lokalnych problemów przez podmioty zaangażowane w proces przygotowania dokumentów na potrzeby perspektywy finansowej 2014-2020.

4. Zastosowanie instrumentu RLKS w pełnym czterofunduszowym zakresie umożliwi LGR i LGD włączenie do swoich strategii obszarów miejskich, co pozwoli na realizację spójnych i kompleksowych przedsięwzięć na poziomie lokalnym.

Projekt Umowy Partnerstwa dopuszcza alokację do 10% komponentu regionalnego EFS oraz do 5% alokacji EFRR w danym regionie, postulujemy utrzymanie tego poziomu w województwie Warmińsko-Mazurskim.

W ramach powyższych osi, w celu podniesienia sprawności wydawania środków postulujemy wdrożenie projektów parasolowych.

Obok działań wymienionych w projekcie Umowy Partnerstwa z dnia 7 czerwca 2013 r., jako szczególnie predestynowane do włączenia w ramy RLKS uważamy następujące zadania:

1. Odbudowa zdolności do rozwoju poprzez zintegrowaną rewitalizację zdegradowanych społecznie, ekonomicznie i fizycznie obszarów miejskich.
2. Wsparcie dla procesów rozwojowych i restrukturyzacyjnych wobec obszarów wiejskich, rybackich oraz miejskich.
3. Poprawa dostępu mieszkańców do podstawowych dóbr i usług warunkujących możliwości rozwojowe.
4. Działania z zakresu rynku pracy oraz stymulacja wewnętrznego potencjału gospodarczego.
5. Zwiększenie aktywności społeczno-zawodowej osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym.
6. Wykorzystanie walorów środowiska przyrodniczego oraz potencjału dziedzictwa kulturowego na rzecz lokalnego rozwoju społeczno-gospodarczego.
7. Wspieranie rozwijania połączeń na linii miasto–wieś.

Postulujemy uwzględnienie w ramach Osi Priorytetowych RLKS na Warmii i Mazurach zgodnych z Priorytetami Inwestycyjnymi działań (instrumentów interwencji inwestycyjnej) takich jak:

1. Promocja i rozwój lokalnej przedsiębiorczości.
2. Zachowanie i promocja dziedzictwa kulturowego (e-kultura, digitalizacja tradycji kulturowych) oraz rozwój i promocja turystyki (e-turystyka).
3. Aktywizacja społeczno-gospodarcza społeczności lokalnych poprzez wsparcie organizacji pozarządowych i podmiotów ekonomii społecznej.
4. Lokalne inicjatywy edukacyjne wspierające uczenie się przez całe życie i kształcenie poza formalne.
5. Odbudowa zdolności do rozwoju poprzez zintegrowaną rewitalizację zdegradowanych społecznie, ekonomicznie i fizycznie obszarów rybackich i wiejskich oraz poprzez nawiązywanie relacji miasto–wieś.

Tak zaplanowany zakres instrumentów interwencji pozwoli Warmińsko-Mazurskim Partnerstwom na zintegrowane i efektywne wsparcie rozwoju lokalnego obszarów rybackich i wiejskich oraz małych miast.

Chcemy podkreślić, że LGR i LGD Warmii i Mazur są najbardziej doświadczonymi i trwałymi lokalnymi partnerstwami łączącymi współpracę trzech sektorów, mają bogate doświadczenie w realizacji działań na zasadach, które obowiązywać będą w ramach RLKS. Wiele z pośród Partnerstw wykorzystując istniejące lub współtworząc nowe struktury aplikowały z dużymi sukcesami o środki, w tym w ramach innych funduszy. Są tym samym przygotowane do przygotowania i zarządzania strategiami wdrażanymi dzięki środkom z różnych funduszy.

To doświadczenie i realne efekty w prowadzeniu oddolnych przedsięwzięć rozwojowych dają pewność, że Partnerstwa Warmii i Mazur poradzą sobie z wyzwaniem zaplanowania i skutecznego wykorzystania środków finansowych zaplanowanych w RPO i EFS jako osobna oś priorytetowa – Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS).

Uważamy, że Województwo Warmińsko-Mazurskie wpisując w komponent regionalny EFS i RPO odrębną oś RLKS, znacznie lepiej wpisze się w Strategię Rozwoju Kraju 2020, której celem strategicznym realizowanym do 2020 r. jest wzmocnienie i wykorzystanie gospodarczych, społecznych i instytucjonalnych potencjałów zapewniających szybszy i zrównoważony rozwój kraju oraz poprawę jakości życia ludności. W tym dokumencie czytamy też o celu rozwojowym jakim jest poprawa spójności społecznej i terytorialnej. Cel ten zrealizowany może zostać właśnie poprzez działania w ramach RLKS.

Zdając sobie sprawę z napiętego harmonogramu i uwarunkowań związanych z pracami nad Regionalnym Programem Operacyjnym deklarujemy pełną współpracę oraz chęć podzielenia się doświadczeniami z funkcjonowania Partnerstw, w celu szybkiego i sprawnego zapisania w dokumentach planistycznych Osi Priorytetowej RLKS. Jednocześnie deklarujemy chęć podzielenia się naszymi doświadczeniami we wdrażaniu strategii i realizacji działań, które podlegały ocenie nie tylko ze względu na zachowanie procedur przy wydatkowaniu środków publicznych, ale również zgodnie z zasadami „zarządzania przez rezultaty”.

Wdrażane przez nas Lokalne Strategie Rozwoju posiadają system wskaźników na podstawie, którego każda LGR/LGD oceniana jest z osiągniętych efektów. Chcemy podkreślić, że jesteśmy jednymi z niewielu podmiotów o tak dużym doświadczeniu w praktycznej realizacji zasady „zarządzania przez rezultaty” i chętnie swoją wiedzę podzielimy się na potrzeby zaplanowania najlepszych dla Warmii i Mazur rozwiązań w dokumentach planistycznych Regionu.

Mamy nadzieję, że zgodnie z intencją Komisji Europejskiej instrument RLKS zastosowany zostanie w pełnym dopuszczalnym zakresie na Warmii i Mazurach i przyczyni się do zwiększenia udziału społeczności lokalnej w programowaniu i zarządzaniu rozwojem swoich „małych ojczyzn” oraz budowaniu społeczeństwa obywatelskiego.

Lokalne Grupy Rybackie
Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Forum Lokalnych Grup Działania
Warmii i Mazur



Lokalna Grupa Rybacka „Zalew Wiślany”



Lokalna Grupa Rybacka „Pojezierze Olsztyńskie”



Lokalna Grupa Rybacka „Wielkie Jeziora Mazurskie”



PREZES ZARZĄDU
Lokalna Grupa Działania „Mazurskie Morze”
Rafał W. Grusznicki

Do wiadomości:

1. Radni Sejmiku Województwa Warmińsko Mazurskiego
2. Parlamentarzyści Warmii i Mazur
 - Pani Beata Bublewicz
 - Pan Jerzy Szmit
 - Pani Lidia Staroń
 - Pani Elżbieta Gelert
 - Pan Piotr Cieśliński
 - Pan Janusz Cichoń
 - Pan Leonard Krasulski
 - Pan Andrzej Orzechowski
 - Pani Iwona Arent
 - Pan Tadeusz Iwiński
 - Pan Paweł Papke
 - Pan Wojciech Pękalski
 - Pan Miron Sycz
 - Pan Zbigniew Włodkowski
 - Pan Tomasz Makowski
 - Pan Zbigniew Babalski
 - Pan Stanisław Żelichowski
 - Pan Gintowt –Dziewałtowski
 - Pan Stanisław Gorczyca
 - Pan Ryszard Górecki
 - Pan Marek Konopka
 - Pan Krzysztof Lisek
 - Pan Jacek Kurski
3. Samorządy Gmin i Powiatów Warmii i Mazur

UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY
RADY MIEJSKIEJ W BISKUPCU

w sprawie: poparcia stanowiska z dnia 26.09.2013 r. Lokalnych Grup Rybackich oraz Lokalnych Grup Działania z województwa warmińsko-mazurskiego.

W dniu 02.10.2013 r. odbyło się w Urzędzie Marszałkowskim w Olsztynie pierwsze spotkanie dotyczące konsultacji projektu Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury 2014-2020. W obecnym kształcie tego dokumentu w przyszłym RPO poprzez instrument ZIT (Zintegrowane Inwestycje Terytorialne) oraz projekty strategiczne w sposób znaczący preferowane są duże ośrodki miejskie (Elbląg, Olsztyn i Ełk) na które przeznaczono znaczny procent całej alokacji RPO. Niestety w podobny sposób nie zostały tam zaplanowane środki, które mogłyby wesprzeć działania, również samorządu lokalnego, planowane do realizacji na obszarach wiejskich i małych miast.

Stanowisko Lokalnych Grup Działania (13) i Lokalnych Grup Rybackich Warmii i Mazur (4 grupy) zmierza do zmiany obecnych zapisów projektu RPO, w celu wpisania interwencji zapewniającej środki na rozwój obszarów wiejskich i małych miast, zgodnie z możliwościami zaproponowanymi przez Komisję Europejską w dokumencie pn. *Wspólne Ramy Strategiczne*, poprzez instrument RLKS (Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność). Podobnie jak w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, przy spełnieniu warunków partnerstwa trójsektorowego (utworzenie na danym terenie lokalnej grupy działania), określona pula środków z Regionalnego Programu Operacyjnego (Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego i Europejski Fundusz Społeczny) może zostać przeznaczona na wsparcie rozwoju samorządów i innych beneficjentów na terenie działania danej LGD.

Lokalne Grupy Działania i Lokalne Grupy Rybackie z obszaru województwa warmińsko-mazurskiego rozpoczęły rozmowy z władzami samorządu województwa dotyczące wpisania w RPO instrumentu w postaci RLKS. Unia Europejska rekomenduje wdrożenie tego instrumentu na poziomie samorządów województw i umożliwia alokację do 10% komponentu regionalnego EFS oraz do 5% alokacji EFRR w danym regionie. W oficjalnym stanowisku organizacji postulujemy utrzymanie tego poziomu w województwie warmińsko-mazurskim.

Należy podkreślić, że realizacja RLKS opartej na czterech funduszach i stworzenie osobnej osi priorytetowej w RPO prowadzi do uzyskania wymiernych korzyści. Po pierwsze wydzielania w Programie Regionalnym środków na wsparcie obszarów wsi i małych miast, które niestety nie będą mogły korzystać z nowego RPO lub w mocno ograniczonym zakresie.

Ważną korzyścią jest również fakt, że maksymalna stopa współfinansowania może zostać powiększona o 10% w przypadku gdy całość osi priorytetowej jest realizowana przez RLKS. Oznacza to, że Oś Priorytetowa RLKS i realizowane w ramach niej działania/projekty w 95% finansowane będą ze środków unijnych, a jedynie w 5% ze środków krajowych. Dla obecnej sytuacji budżetów gmin ma to z pewnością ogromne znaczenie.

Opisany w dołączonym stanowisku zakres instrumentów dla wdrażania proponowanej do utworzenia Osi w RPO pozwoli Warmińsko-Mazurskim Partnerstwom na zintegrowane i efektywne wsparcie rozwoju lokalnego obszarów wiejskich oraz małych miast. Środki wdrażane za pomocą tego instrumentu będą przypisane do danego obszaru objętego Lokalną Strategią Rozwoju, jak to ma miejsce obecnie przy realizacji projektów za pośrednictwem LGD i LGR. Obecnie jest to chyba jedyny sposób na to, żeby środki z RPO 2014-2020 mogły być wykorzystywane przez jednostki samorządu terytorialnego, które nie leżą blisko dużych miast lub ich plany inwestycyjne nie są ściśle związane z rozwojem aglomeracji.

BURMISTRZ

mgr Elżbieta Samorajczyk