

Zarządzenie Nr 381..... 2014
Burmistrza Biskupca
z dnia 4. grudnia 2014 r

**w sprawie wystąpienia do Rady Miejskiej o podjęcie Uchwały
w sprawie ustalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie
Biskupiec na rok 2015**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013r. poz.594 późn. zm) w związku z § 37 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej w Biskupcu stanowiącego załącznik nr 4 do Statutu Gminy Biskupiec ustanowionego uchwałą Nr XXI/126/2012 Rady Miejskiej w Biskupcu z dnia 26.06.2012 r w sprawie uchwalenia Statutu Gminy (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z dnia 12.09.2012 r poz. 2445)

Burmistrz Biskupca postanowił

§ 1

Wystąpić do Rady Miejskiej w Biskupcu o podjęcie uchwały w sprawie ustalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Biskupiec na rok 2015

§ 2

Do przedstawienia uchwały Radzie upoważnić Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Biskupcu

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 4 grudnia 2014r

Burmistrz Biskupca

Kamil Kozłowski

UCHWAŁA Nr
Rady Miejskiej w Biskupcu
z dnia grudnia 2014 roku

w sprawie ustalenia Gminnego Programu Profilaktyki i
Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania
Narkomanii na terenie Gminy Biskupiec na rok 2015

Na podstawie art. 4¹ ust.2 Ustawy z dn.26.10.1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2012r. poz.1356 z późn.zm) oraz art. 10 ust.3 Ustawy z dnia 29.07.2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. z 2012r poz.124) z późn.zm.

Rada Miejska uchwala co następuje:

§ 1

Ustala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Biskupiec jak w załączniku do niniejszej Uchwały.

§ 2

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Biskupca.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Tadeusz Szczerba

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały w sprawie ustalenia „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w gminie Biskupiec na rok 2015”

Spośród licznych i najtrudniejszych problemów społecznych jakie szerzą się w naszym kraju są problemy związane z alkoholem i narkotykami. Nadużywanie tych substancji powoduje coraz więcej szkód społecznych, takich jak: zakłócanie bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie. Dlatego też działania w zakresie zapobiegania i rozwiązywania tych problemów powinny być przedmiotem szczególnej troski ze strony organów administracji rządowej i samorządowej.

Program przedstawia zadania własne Gminy, wynikające z Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, które dostosowane są do lokalnych potrzeb i celów. Związane są przede wszystkim z posiadanymi zasobami finansowymi, a także możliwościami prowadzenia określonych działań w oparciu o lokalne zasoby instytucjonalne i osobowe.

Jest on skierowany do wszystkich grup społecznych w jakikolwiek sposób związanych z problemami uzależnień, bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia.

Inicjatywy realizowane w ramach Programu skierowane są do dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych i ich rodzin uwikłanych w problemy wynikające z nadużywania alkoholu, bądź substancji psychoaktywnych.

Program jest kontynuacją i rozwinięciem działań podejmowanych przez Gminę w latach ubiegłych, uzupełnionych o zdobyte doświadczenia. Te zaś potwierdzają, iż działania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych należy prowadzić łącznie z działaniami zapobiegającymi zjawisku narkomanii. Bowiem zachowania ryzykowne dzieci i młodzieży najczęściej występują równocześnie, a przesłanki sięgania po alkohol jak i po narkotyki są często identyczne. Ponadto picie alkoholu lub odurzanie się narkotykami współwystępuje z zachowaniami agresywnymi i przestępczymi.

Realizacja niniejszego Programu, winna przebiegać w ścisłej współpracy różnych podmiotów poczynając od pomocy społecznej poprzez placówki oświatowo-wychowawcze, instytucje strzegące porządku publicznego i przestrzegania prawa, służbę zdrowia, aż do organizacji pozarządowych.

Przedstawiony niżej Program precyzuje działania Gminy Biskupiec na rok 2015 zgodnie z celami i strategią Programu Narodowego, rekomendacjami Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programem Przeciwdziałania Przemocy na lata 2014-2018 i Gminną Strategią Problemów Społecznych Gminy Biskupiec do roku 2015.

Źródłem finansowania zadań ujętych w Programie są środki pozyskane za wydawanie i korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które zgodnie z Ustawą powinny być wykorzystane jedynie na realizację działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii - ujętych w Gminnych Programach.

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Biskupcu
z dnia grudnia 2014 roku

**PROGRAM PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
W GMINIE BISKUPIEC
NA ROK 2015**

Biskupiec 2015

WSTĘP

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2015 zwany dalej Programem, określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki alkoholizmu i narkomanii oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z nadużywania alkoholu czy używania środków odurzających.

Program przedstawia zadania własne Gminy, wynikające z Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, które dostosowane są do lokalnych potrzeb i celów. Związane są przede wszystkim z posiadanymi zasobami finansowymi, a także możliwościami prowadzenia określonych działań w oparciu o lokalne zasoby instytucjonalne i osobowe oraz niezbędne zaangażowanie ze strony podmiotów zewnętrznych.

Jest skierowany do wszystkich grup społecznych w jakikolwiek sposób związanych z problemem uzależnień, bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia.

Inicjatywy realizowane w ramach Programu skierowane są do dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych uwikłanych w problemy wynikające z nadużywania alkoholu, bądź substancji psychoaktywnych.

Program jest kontynuacją i rozwinięciem działań podejmowanych przez Gminę w latach ubiegłych, uzupełnionych o zdobyte doświadczenia. Te zaś potwierdzają, iż działania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych należy prowadzić łącznie z działaniami zapobiegającymi zjawisku narkomanii. Bowiem zachowania ryzykowne dzieci i młodzieży najczęściej występują równocześnie, a przesłanki sięgania po alkohol jak i po narkotyki są często identyczne. Według badań naukowych istnieją dowody na to, iż picie alkoholu często poprzedza sięganie po narkotyki, inaczej mówiąc „toruje drogę” do używania nielegalnych substancji psychoaktywnych.

Ponadto picie alkoholu lub odurzanie się narkotykami współwystępuje z zachowaniami agresywnymi i przestępczymi.

Realizacja niniejszego Programu, winna przebiegać w ścisłej współpracy różnych podmiotów począwszy od pomocy społecznej poprzez placówki oświatowo-wychowawcze, instytucje strzegące porządku publicznego i przestrzegania prawa, służbę zdrowia, aż do organizacji pozarządowych.

Źródłem finansowania zadań ujętych w Programie są środki pozyskane za wydawanie i korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które mogą być wykorzystane jedynie na realizację działań ujętych w Programie

Przedstawiony poniżej Program precyzuje działania Gminy Biskupiec na rok 2015 zgodnie z celami i strategią Programu Narodowego, rekomendacjami Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminną Strategią Problemów Społecznych Gminy Biskupiec do roku 2015 i jest dostosowany do potrzeb i możliwości gminy.

CELE I ZADANIA PROGRAMU

I. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych oraz członków ich rodzin :

1. Kontynuowanie działań Punktu Konsultacyjnego, w którym udziela się wsparcia w różnych kategoriach problemów.

Podstawowymi zadaniami Punktu są:

- a) nawiązanie życzliwego, nie oceniającego kontaktu z klientem,
 - b) zdiagnozowanie problemu całej rodziny i zaplanowanie pomocy dla wszystkich jej członków.
 - c) informowanie o możliwości podjęcia leczenia,
 - d) motywowanie do leczenia,
 - e) udzielanie wsparcia po zakończonym leczeniu (indywidualne konsultacje i Grupa AA),
 - f) rozpoznanie w trakcie rozmowy zjawiska przemocy domowej i udzielanie stosownego wsparcia i informacji o możliwościach jej powstrzymania,
 - g) uruchomienie interwencji w przypadku zdiagnozowania przemocy domowej.
2. Kontynuowanie konsultacji terapeutycznych prowadzonych przez psychoterapeutów uzależnień, których celem jest:
 - rozpoznanie wstępnej diagnozy uzależnienia i praca nad motywacją do zmiany
 - opracowanie i realizacja planu wspólnej pracy
 - praca nad „rozbrajaniem” psychologicznych mechanizmów uzależnienia
 - rozpoznawanie objawów uzależnienia i nawrotów choroby
 - motywowanie osób uzależnionych do uczestnictwa w grupach samopomocowych
 - budowanie nowej tożsamości trzeźwego alkoholika i narkomana
 3. Kontynuowanie usług w zakresie porad prawnych - porady prawne głównie z zakresu prawa rodzinnego i karnego; tj:
 - roszczenia alimentacyjne, eksmisje , rozwody, separacje i inne
 - problem przemocy w rodzinie
 4. Kontynuowanie pracy psychologa oraz pedagoga - psychoterapeuty, w zakresie różnorodnej pomocy psychologicznej, pedagogicznej i psychoterapeutycznej:
 - problematyki przemocy w rodzinie,
 - problemów wychowawczych i relacji
 - problemów uzależnień i współuzależnień oraz DDA
 - problemów rozwoju osobistego

II. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień - pomocy psychospołecznej i prawnej , a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie

Szczegółowo problemy, zadania i pomoc dotycząca zjawiska przemocy ujęta jest w odrębnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Biskupiec

1. Rozpoznawanie zjawiska przemocy domowej w rodzinach z problemem uzależnień i pomoc tym rodzinom poprzez:
 - organizowanie indywidualnej i grupowej pomocy psychologicznej, psychoedukacyjnej i prawnej na bazie Ośrodka Wsparcia Rodzin
 - realizację programów edukacyjno - korekcyjnych dla sprawców przemocy domowej
 - współpracę z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w zakresie zabezpieczania schronienia na bazie Punktu Interwencji Kryzysowej

2. Koordynowanie i monitorowanie działań dotyczących pomocy - rodzinom, w których występuje przemoc poprzez:
 - pracę koordynatora d.s. przeciwdziałania przemocy
 - pracę Zespołu Interdyscyplinarnego służącego m.in. współpracy służb w zakresie przeciwdziałania przemocy oraz planowaniu i prowadzeniu wspólnej polityki wobec zjawiska przemocy w rodzinie
3. Inicjowanie usług asystenta rodziny na rzecz rodzin przejawiających zaburzenia w sferze opiekuńczo- wychowawczej

III. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych.

1. Profilaktyka dzieci i młodzieży

- realizacja zajęć i programów profilaktycznych w świetlicach opiekuńczo-wychowawczych dla dzieci i młodzieży w miejscowościach: Lipowo, Czerwonka – 2 grupy, Mojtyny, Stryjowo i Kobyłty
- dofinansowywanie wypoczynku dla dzieci i młodzieży
- finansowanie i realizacja na terenie szkół i innych placówek oświatowo -wychowawczych programów profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży;
- realizacja innych zadań i programów realizowanych w ramach ofert profilaktycznych
- organizowanie konkursów profilaktycznych na temat przeciwdziałania uzależnieniom;
- udzielanie uczniom mającym różnego rodzaju problemy w tym problemy uzależnień, pomocy i wsparcia w ramach pomocy psychoterapeutycznej u specjalistów w Ośrodku W.
- organizowanie lokalnych imprez profilaktycznych dla dzieci i młodzieży - jako promocja zabawy bez środków psychoaktywnych.

2. Prowadzenie profilaktyki wśród dorosłych

- prowadzenie lokalnych i regionalnych kampanii edukacyjnych, związanych z profilaktyką problemów alkoholowych, informacji w lokalnych mediach oraz organizowanie imprez okolicznościowych
- aktywny współudział w ogólnopolskich społecznych kampaniach edukacyjnych dotyczących profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień, / Zachowaj Trzeźwy Umysł itp/
- przeprowadzanie szkoleń z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dla członków Komisji RPA i Zespołu interdyscyplinarnego , pracowników Policji, pomocy społecznej, kuratorów sądowych, pedagogów oraz innych osób uczestniczących w realizacji zadań gminnego programu.
- uaktualnianie informacji dotyczących możliwości otrzymania pomocy na terenie gminy w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy: ulotki informacyjne w ośrodku pomocy społecznej, ośrodkach zdrowia, komisariacie policji, parafiach, sołectwach, poradni psychologiczno - pedagogicznej, świetlicach opiekuńczo - wychowawczych, szkołach itp.

3. Inne formy oddziaływań profilaktycznych

- prenumerata czasopism o tematyce profilaktyki uzależnień, zakup fachowej literatury dla realizatorów gminnego programu, druków broszur, biuletynów, ulotek i innych form służących oddziaływaniu informacyjnemu i profilaktycznemu

IV. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień .

1. Współpraca ze stowarzyszeniami i innymi organizacjami pozarządowymi realizującymi programy o charakterze profesjonalnym.
 - wspieranie finansowe i organizacyjne instytucji, stowarzyszeń i organizacji pozarządowych realizujących zadania związane z profilaktyką uzależnień .
 - współpraca i wspieranie ruchów samopomocowych a w szczególności AA i Al-Anon
2. współpraca z organizacjami oraz innymi służbami celem rozpoznawania i zmniejszenia rozmiarów alkoholizmu, narkomanii i przemocy na terenie Gminy Biskupiec tj. ze Szkołami, Sądem, Prokuraturą, Policją, Strażą Miejską, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Poradnią Psycholog.-Pedagogiczną, Poradnią Odwykową, Komisją RPA itp.
3. Współorganizowanie spotkań i konferencji służących współpracy i integracji różnych środowisk zawodowych zajmujących się „pomaganiem” w dziedzinie uzależnień i przeciwdziałaniu przemocy.

V. Stała praca Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zakresie działań zmierzających do objęcia leczeniem osób uzależnionych i pomocy ich rodzinom :

1. przyjmowanie wniosków w sprawie leczenia odwykowego osób nadużywających alkoholu,
2. sporządzanie wywiadu środowiskowego z członkami najbliższej rodziny na temat osoby nadużywającej alkoholu
3. zasięganie opinii i informacji o osobie zgłoszonej od policji, sąsiadów, kuratorów i pracowników socjalnych
4. prowadzenie wstępnych rozmów i motywowanie do podjęcia dobrowolnego leczenia odwykowego
5. kierowanie do Sądu Rejonowego wniosków w sprawie poddania obowiązkowi leczenia odwykowego.
6. informowanie o możliwościach korzystania z pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej osób uzależnionych, współuzależnionych oraz „ofiar” i „sprawców” przemocy.
7. Zakładanie Niebieskich Kart oraz udział w jej procedurze przy współpracy z członkami Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych
8. wydawanie ulotek informacyjnych, przekazywanie informacji za pośrednictwem lokalnych mediów (Biuletynu Urzędu Miejskiego w Biskupcu) oraz informacji na tablicach ogłoszeń w miejscach publicznych (szkoły, sąd, kościoły, poradnie, policja i in.)
9. oddziaływania profilaktyczne realizowane w środowiskach : szkolnych, rodzinnych i wśród społeczności lokalnej, udział i pomoc w organizowaniu imprez profilaktycznych i kampanii edukacyjnych
10. prowadzenie wizyt profilaktycznych w Punktach sprzedaży alkoholu w zakresie realizacji zasad i warunków korzystania z zezwolenia oraz przestrzegania przepisów Ustawy.
11. opiniowanie Postanowień na wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

VI. Ograniczenie dostępności alkoholu i zmniejszanie naruszeń prawa na rynku alkoholowym

1. Budowanie skutecznych form kontroli prawnej i społecznej dotyczącej łamania przepisów prawa w związku z zasadami sprzedaży alkoholu (uchwała Rady Miejskiej Nr XXXVIII/263/2002 Z dnia 8 lutego 2002 r. - w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i warunków podawania napojów alkoholowych)
2. Zwrócenie szczególnej uwagi na zamieszczanie w miejscach sprzedaży napojów alkohol.
 - pisemnej informacji o szkodliwości spożywania alkoholu oraz zakazie podawania i sprzedaży napojów alkoholowych osobom nieletnim lub nietrzeźwym (zgodnie

- z artykułem 13¹ i 15 Ustawy o wychowaniu, w trzeźwości)
- 3) Systematyczne wizytacje Punktów sprzedaży napojów alkoholowych przez członków komisji Rozwiązywania Problemów Alkohol. oraz policjantów i strażników miejskich.

REALIZATORZY ROGRAMU

I. Ośrodek Wsparcia Rodziny przy MOPS w Biskupcu:

1. Organizowanie i koordynowanie zadań wynikających z niniejszego programu.
2. Wykonywanie innych zadań ukierunkowanych na zmniejszenie skali problemów uzależnień i zjawiska przemocy na terenie Gminy.
3. Koordynowanie pracy Punktu Konsultacyjnego
4. Sprawowanie nadzoru nad świetlicami opiekuńczo-wychowawczymi w Gminie
5. Inicjowanie i koordynowanie różnorodnych działań profilaktycznych w szkołach i środowisku lokalnym
6. Organizowanie wypoczynku dla dzieci i młodzieży

II. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

1. Wykonuje swoje obowiązki na podstawie Regulaminu - określającego jej organizację wewnętrzną oraz zasady działania.
Do ustawowych zadań Gminnej Komisji RPA należy:
 - inicjowanie działań w zakresie realizacji zadań własnych gminy związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień i przemocy
 - podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego
 - opiniowanie wydawania zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych pod względem zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust.1 i 2 ustawy (limit i lokalizacja punktów, w których sprzedawane są napoje alkoholowe)
 - kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż alkoholu w miejscach sprzedaży (na podstawie upoważnienia wystawianego przez Burmistrza art. 18 ust.8 ustawy).
2. Za uczestnictwo i pracę w Komisji jej członkom przysługuje pięciokrotna kwota diety delegacji służbowej, która wypłacana jest na podstawie podpisanej listy obecności, potwierdzającej uczestnictwo w posiedzeniu.

ŹRÓDŁA I ZASADY FINANSOWANIA PROGRAMU

1. Program będzie finansowany w ramach środków własnych gminy uzyskanych z corocznych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Do finansowania zadań Gminnego Programu : przyjmuje się zasady określone przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Warszawie.
3. Program ma charakter ramowy, a jego realizacja wymaga corocznie szczegółowego określenia zadań w harmonogramie, opracowywanym przez realizatorów Programu.
4. Każdego roku sporządzany jest również preliminarz wydatków na dany rok, zgodnie z rozdziałem: 85154 /przeciwdziałanie alkoholizmowi/, który przyjmowany jest Uchwałą Rady Gminy - zgodnie z projektem budżetu gminy.

OCZEKIWANE EFEKTY PROGRAMU

1. Zmniejszenie rozmiaru problemów społecznych w Gminie, dotyczących przede wszystkim alkoholizmu i narkomanii
2. Pobudzenie i uwrażliwienie społeczności lokalnej na różnego rodzaju problemy społeczne
3. Poszerzenie oferty terapeutycznej i profilaktycznej dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz ich rodzin
4. Wzrost dostępności oddziaływań pomocowych oraz zwiększenie skuteczności pomocy poprzez wczesne rozpoznawanie zagrożeń związanych z uzależnieniami i innymi problemami dotyczącymi mieszkańców gminy.
5. Zaangażowanie społeczności lokalnej do działań na rzecz rozwiązywania tych problemów.
6. Zwiększenie kompetencji osób pracujących z osobami uzależnionymi, ich rodzinami oraz dziećmi i młodzieżą z grup ryzyka, głównie w zakresie prowadzonych programów psychoedukacyjnych, profilaktycznych oraz promujących zdrowy styl życia alternatywny wobec picia alkoholu i zażywania narkotyków