

ANALIZA POTENCJALNEGO WPŁYWU pUPUL NA ŚRODOWISKO

PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Dotyczy: Opracowania zadania pt.: *Opracowanie uproszczonego planu urządzenia lasu dla lasów stanowiących własność Gminy Biskupiec położonych na terenie Miasta i gminy Biskupiec*

W związku z art. 46 i 47 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2022 poz. 1029) (później ustawa, ustawa o oś) po przeprowadzeniu wnikliwej analizy potencjalnego wyznaczenia ram dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko przez Uproszczone Plany Urządzenia Lasów (dalej UPUL) **Burmistrz (jako organ opracowujący dokument) podejmuje decyzję o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.**

Uzasadnienie

Dokonano analizy zapisów założeń do zabiegów zaplanowanych w poszczególnych projektach uproszczonych planów urządzenia lasu (dalej pUPUL) dla następujących obrębów geodezyjnych (każdy z projektów planów jest osobną kontynuacją planu z poprzedniego dziesięciolecia) dla gminy:

Nazwa Gminy	Nr obr. Ewid.	Nazwa obr. Ewid.	Pow. użytków Ls w ha
Biskupiec Miasto	0002	MIASTO BISKUPIEC 2	1,9708
Biskupiec Obszar wiejski	0001	BISKUPIEC KOL.	0,5331
Biskupiec Obszar wiejski	0003	BOTOWO	0,33
Biskupiec Obszar wiejski	0004	BIESOWO	0,1
Biskupiec Obszar wiejski	0006	BORKI WIELKIE	1
Biskupiec Obszar wiejski	0007	CZERWONKA	1,49
Biskupiec Obszar wiejski	0008	KAMIONKA	0,0839
Biskupiec Obszar wiejski	0009	KOBUŁTY	0,67
Biskupiec Obszar wiejski	0014	NOWE MARCINKOWO	12,61
Biskupiec Obszar wiejski	0016	RASZĄG	0,4
Biskupiec Obszar wiejski	0017	RUKLAWKI	0,071
Biskupiec Obszar wiejski	0019	RZECK	0,03
Biskupiec Obszar wiejski	0022	STRYJEWO	0,0508
Biskupiec Obszar wiejski	0023	WĘGÓJ	0,11
Biskupiec Obszar wiejski	0024	WILIMY	1,3265
Biskupiec Obszar wiejski	0025	ZABRODZIE DWORZEC	0,05
Razem:			20,7996

Podpada się w wątpliwość konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, ponieważ opracowanie UPUL jest obowiązkiem wynikającym z ustawy o lasach. Proces opracowania UPUL jest długoterminowym, łączącym w sobie wielopoziomowość zadań, konsultacje społeczne oraz angażującym duże środki finansowe po stronie gminy. Ustawodawca nie przewidział także rozwiązań alternatywnych dla prowadzenia trwale zrównoważonej gospodarki leśnej inaczej niż na podstawie UPUL. Procedura związana z wyłożeniami zaznajamiania właścicieli lasów z ich prawami i obowiązkami związanymi z zatwierdzeniem na okres dziesięciolecia uproszczonych planów urządzenia lasów. Ponadto właściwy terytorialnie nadleśniczy wyraża opinię dotyczącą poprawności projektów UPUL. Wypracowany w tym procesie kompromis pomiędzy potrzebami drzewostanów, prowadzeniem trwale zrównoważonej gospodarki leśnej, potrzebami ochrony środowiska, potrzebami materialnymi właścicieli lasów jest w ocenie Burmistrza wystarczającym, aby zatwierdzić projekty Uproszczonych Planów UL. **Należy również zauważyć, że żadna z zaplanowanych prac nie jest przedsięwzięciem lecz zabiegiem i odnosi się do stanu już istniejącego.** Planowanie nie zmienia w żaden sposób struktury własności działek, nie jest związana z planowaniem inwestycji, czy też rozbudowy jakiegokolwiek infrastruktury. Wszystkie planowane do wykonania prace stosowane są od setek lat i stanowią naturalny element w lasach

gospodarczych gruntów prywatnych. Ponadto rozdrobnienie działek, ilość wydziełów, dostosowanie zabiegów do celów ochrony powierzchniowych form ochrony przyrody oraz charakter zaplanowanych zabiegów sprawiają, że UPUL nie spowodują wyznaczenia ram dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. **Wobec powyższego w/w dokumenty nie mogą zostać zakwalifikowane do art. 46 pkt 2 ustawy ooś**, choć spełniają pierwsze dwa kryteria tj. są projektami z dziedziny leśnictwa oraz są opracowywane i przyjmowane przez organy administracji. W toku analizy ustalono, jak wskazano powyżej, że nie jest spełniony trzeci warunek jakim jest wyznaczanie ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Proces analizy

Mając jednak na uwadze proces odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, opisany w ust. 3 art. 48 ustawy ooś przy przeprowadzonej analizie potencjalnego wyznaczenia ram dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko przez Uproszczone Plany Urządzenia Lasów, uzasadnione zostają uwarunkowania zawarte art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska, oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2022 poz. 1029).

Uzasadnienie wg art. 49 w/w ustawy ooś

1) Charakter działań przewidzianych w dokumentach:

a) Uproszczony Plan Urządzenia Lasu jest podstawowym narzędziem techniczno-prawnym do prowadzenia gospodarki leśnej na gruntach leśnych osób fizycznych i wspólnot gruntowych, prowadzi do zachowania i ochrony lasów oraz środowiska przyrodniczego w wielu płaszczyznach. Przedmiotowe projekty planów nie ustalają ram dla późniejszej realizacji żadnych przedsięwzięć, a po okresie obowiązywania uproszczonego planu urządzenia lasu czyli po dziesięcioleciu, zostanie opracowany nowy projekt planu, niosący ze sobą te same cele czyli zachowanie i ochrona lasów. Wójt stwierdza, że poszczególne projekty dokumentów dotyczą obszaru jednego obrębu, jednej gminy.

b) dokument jest powiązany z Miejscowymi Planami Zagospodarowania Przestrzennego, które przeznaczają grunty leśne do produkcji leśnej. Przedmiotowe opracowania i zabiegi w nich zaplanowane stanowią integralną część całej gospodarki leśnej w kraju co umożliwi prowadzenie racjonalnej gospodarki leśnej.

c) projektowany dokument jest przydatny w uwzględnianiu aspektów środowiskowych, ponieważ inwentaryzuje aktualny stan lasu na gruncie oraz wskazuje kierunki działań gospodarczych i zapobiegawczych, w celu zachowania trwałości lasu jako całego ekosystemu, w szczególności:

- wskazuje drzewostany niedostosowane do siedliska i przewiduje działania, dążące do uzyskania składu zgodnego z siedliskiem,
- wskazuje drzewostany wymagające podjęcia pilnych prac pielęgnacyjnych w celu uniknięcia klęsk,
- wskazuje drzewostany negatywne np. o niskim zadrzewieniu i zwarcu, zaatakowane przez czynniki chorobowe, o istotnych szkodach od zwierzyny i przeznacza te drzewostany do przebudowy z zastosowaniem cięć sanitarnych i hodowli (melioracje agrotechniczne, dolesienia, pielęgnacje, czyszczenia) lub rębni.

d) dokument jest silnie powiązany z problemami dotyczącymi ochrony środowiska ponieważ gospodarka leśna oparta na zasadach ekologicznych, której głównym, długotrwałym celem, jest zachowanie trwałości lasu i ciągłości spełniania wszystkich jego funkcji. Stanowi narzędzie wspierania zrównoważonego rozwoju z jednoczesnym zachowaniem bądź przywracaniem i odtwarzaniem najważniejszych zasobów środowiska przyrodniczego.

2) Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko a w szczególności:

a) oddziaływanie zaplanowanych zabiegów może spowodować krótkotrwałe, przejściowe zmiany w niektórych elementach ekosystemu jednak ekosystemy leśne charakteryzują się znacznymi możliwościami naturalnej regeneracji. W dłuższym aspekcie czasowym, zabiegi (rębnie złożone oraz cięcia pielęgnacyjne) wpłyną na poprawę zdrowotności, stanu sanitarnego, składu gatunkowego, bioróżnorodności, struktury pięterowej, wielkości biomasy i innych elementów. Łuki powstałe po wycięciu drzew szybko są wypełniane przez młode pokolenie lasu (zaplanowane odnowienie), a często poprzez cięcia odsłania się już istniejące młode pokolenie lasu, które przy większym dostępie światła zaczyna bujnie rosnąć,

b) działań skumulowanych i transgranicznych nie przewiduje się,

c) brak przewidywanych negatywnych skutków dla zdrowia ludzi oraz zagrożeń środowiska leśnego i terenów przyległych, ze względu na niewielki rozmiar i charakter prac leśnych, prowadzących do trwałego zachowania lasu na gruncie,

3) Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) lasy objęte projektem planu nie zostaną narażone na oddziaływanie związane z intensywnym wykorzystaniem terenu w związku z niewielkim zakresem i charakterem zaprojektowanych w planie zadań, przyporządkowanych do dużej liczby wydziełów, dotyczących tylko gruntów leśnych. Z dostępnych informacji na omawianym terenie leśnym nie stwierdza się szczególnie cennych obszarów o właściwościach naturalnych czy istotnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego. Niemniej jednak teren objęty planowaniem gospodarczym może być terenem atrakcyjnym turystycznie i krajobrazowo, a plan będzie narzędziem do zachowania tych funkcji lasu,

b) z ogólnodostępnych źródeł (<http://geoserwis.gdos.gov.pl/mapy/oraz> <https://www.gov.pl/web/rdos-krakow> i <http://crfop.gdos.gov.pl>) stwierdzamy, że na gruntach ujętych w pUPUL w granicach administracyjnych Gminy stwierdzono występowanie powierzchniowych form ochrony przyrody:

Oznaczenie FOP	Nazwa i/lub kod FOP	Powierzchnia graficzna FOP w ha	Sumaryczna powierzchnia całych wydzieleń w obrębie FOP w ha
N2000 OSO	PLB280008 Puszcza Piska	172802	0,0839
OB KRAJ	OCHK Doliny Symsarny	19225	0,1608
OB KRAJ	OCHK Pojezierza Olsztyńskiego	40796	14,3365
ZESP-PK	Jeziora Sorkwickie	4447	0,0839
ZESP-PK	Kobułkie Wzgórza	2184	0,67

Całość gminy objętej opracowaniem nie pokrywa się z innymi powierzchniowymi formami ochrony przyrody.

Wszystkie powierzchnie ujęte w UPUL, stanowią znikomą część obszaru chronionego, z którym się pokrywają.

We wszystkich projektach UPUL zabiegi zaplanowano w taki sposób, aby dostosować je do wymagań przepisów prawa (ustawa o lasach, rozporządzenie MŚ) oraz celów ochronnych wymienionych wyżej obszarów chronionych. Wszystkie prace zaplanowane zostały zgodnie z obowiązującym prawem, instrukcjami i wytycznymi w dziedzinie urządzania lasów. W związku z tym, że planowa gospodarka leśna kształtowała się przez dziesięciolecia nie zachodzą przesłanki aby spodziewać się, że zaplanowane zabiegi mogłyby wpłynąć negatywnie na w/w formy ochrony przyrody.

Ponadto:

Na właścicielu lasu, nie stanowiącego własności Skarbu Państwa, spoczywa prawem nakazany obowiązek prowadzenia trwale zrównoważonej gospodarki leśnej według uproszczonego planu urządzania lasu (art. 7 ust. 1 ustawy o lasach).

Zgodnie z ustawą o lasach starosta zatwierdza projekty uproszczonych planów urządzania lasów (art. 22 ust. 2), a także nadzoruje wykonanie zadań określonych w uproszczonych planach urządzania lasów (art. 22 ust. 5)

Ponadto nie przewiduje się zastosowania rozwiązań alternatywnych (brak ustawowy) rozwiązań dla prowadzenia trwale zrównoważonej gospodarki leśnej na gruntach należących do osób fizycznych.

W projektach uproszczonych planów urządzania lasów zostanie umieszczony punkt pt. „**Ochrona przyrody**”, gdzie opisane zostały pokrótce możliwe do wykonania, najważniejsze wytyczne do prowadzenia gospodarki leśnej, ograniczające ewentualny negatywny wpływ. Wpisano również występujące w danym projekcie formy ochrony przyrody. We wszystkich operatach wpisano następującą informację:

"We wszystkich pracach prowadzonych w oparciu o UPUL stosować zapisy Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej (Dz.U. z 2023 r., poz. 672)."

Reasumując, w projektach uproszczonych planów urządzania lasu nie zakłada się żadnych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (wylesień, zalesień, czy też inwestycji), w związku z powyższym zatwierdzenie projektów UPUL nie spowoduje wyznaczenia ram dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko a co za tym idzie nie spowodują negatywnego oddziaływania na środowisko w tym na zdrowie i życie ludzi.

Sentencja

Ponieważ nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 46 i 47, a co za tym idzie nie ma odniesienia do ust. 2 art. 48, Burmistrz jako organ opracowujący dokument powinien bez opinii organów wymienionych w art. 57 i 58 ustawy, podjąć decyzję sprawie odstąpienia od przeprowadzenia SOONŚ.

z up. BURMISTRZA
mgr Zbigniew Szal
ZASTĘPCA BURMISTRZA



